

**СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ
К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ**

Республику Хакасию, как и весь мир, не обошла стороной пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19. В связи с угрозой ее распространения на территории Республики Хакасия в соответствии с федеральным законодательством, постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) введено ограничение личных приемов граждан. Вместе с тем в аппарате Уполномоченного велась консультативная помощь в телефонном режиме, в том числе и по вопросам, связанным с реализацией и защитой прав в условиях введения ограничительных мер, а также в отдельных случаях состоялись личные приемы граждан и приемы граждан в местах лишения свободы, с соблюдением масочного режима. Работа по обращениям граждан, поступающим по почте России, электронной почте, на сайт Уполномоченного и нарочным, велась в штатном режиме.

Несмотря на это, на протяжении всего существования института Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия не было такого резкого снижения количества обращений:

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего обращений	873	771	818	746	884	970	869	743	836	463

В 2020 году к Уполномоченному поступило 463 письменных и устных обращения о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) количество обращений сократилось практически вдвое – на 44,6% (373 обращения). Традиционно больше всего обращений поступило из г. Абакана – 269 обращений, или 58,1%, на втором месте по количеству обращений – регионы Российской Федерации – 38 обращений, или 8,2%, замыкает тройку лидеров г. Черногорск – 26 обращений, или 2,6%. Наименьшее количество обращений поступило из Орджоникидзевского района – 1, г. Сорска, г. Абазы и Богградского района – по 5 обращений.

Анализ поступивших обращений к Уполномоченному показал, что в 2020 году в отличие от предыдущего года отсутствовали нарушения прав граждан на наследство, предоставление права на жительство, разрешение на временное проживание и миграционный учет, нарушения в области налоговой службы, вопросы получения и использования материнского капитала, предоставления субсидии на жилье, пересмотра размеров пенсии, работы пассажирского транспорта, также отсутствовали жалобы на работу ГИБДД, неисполнение судебных решений, вопросы содержания под стражей и т.д.

**Доклад
Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия
о реализации конституционных прав и свобод граждан
в Республике Хакасия в 2020 году
(в сокращении)**

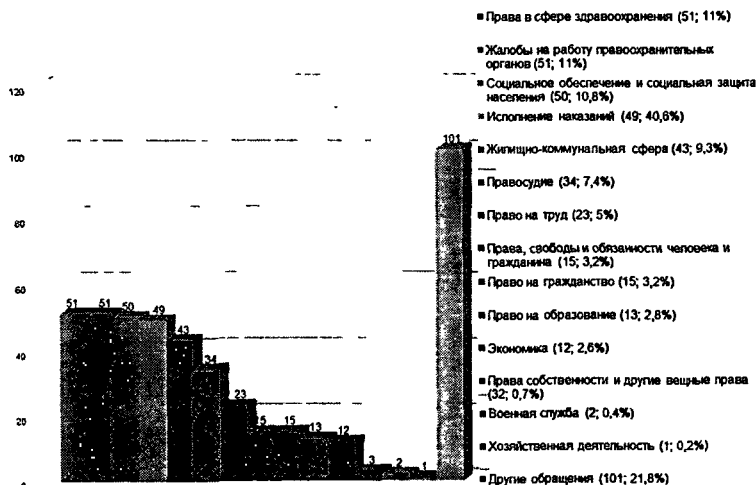
Абакан, 2021

Однако появились новые темы обращений, такие как избирательное право, право участвовать в управлении делами государства, вопросы депортации иностранных граждан, привлечение к дисциплинарной ответственности работодателем, индивидуальные программы реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья, перебои в электроснабжении, вопросы содержания кладбищ и мест захоронений, жалобы на работу лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан, вопросы оказания помощи в получении (составлении) необходимых документов, вопросы граждан, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекции.

Анализ поступивших обращений в адрес Уполномоченного показывает, что наибольшее число вопросов у населения вызвали проблемы в сфере здравоохранения и в работе правоохранительных органов.

Рассмотрена 51 жалоба, связанная с вопросами охраны здоровья и медицинской помощи, что составляет 11% от общего числа обращений. В сравнении с АППГ этот показатель вырос на 5,6%. В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в Республике Хакасия граждан обязали сообщать о посещении территории, где были зарегистрированы случаи коронавируса, о контактах с заболевшими, обращаться за медицинской помощью на дому без посещения медицинской организации с проявлениями ОРВИ и других ОРЗ и соблюдать (в случае отсутствия госпитализации) постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому. Чаще всего заявители жаловались на неполучение медицинской помощи, отказ от госпитализации в лечебное учреждение, невозможность вызова врача на дом, проблемы с выдачей больничных листов. В целях оперативного решения проблем заявителей сотрудники аппарата Уполномоченного связывались напрямую с профильным ведомством, добиваясь положительного эффекта в решении проблемы.

Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному с 01.01.2020 по 31.12.2020



Уполномоченным также организован мониторинг обращений граждан по вопросам, связанным с реализацией мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией.

Аналогичную цифру (51 обращение) составляют жалобы на работу правоохранительных органов. Сравнивая показатели прошлого года, следует отметить, что количество обращений в данной сфере снизилось на 19 жалоб, однако прирост в процентном соотношении составил 2,6%. Наибольшее количество жалоб касалось вопросов возбуждения уголовных дел и действий сотрудников органов внутренних дел.

Предметом 50 обращений были проблемы социального обеспечения и социальной защиты населения. Обращения касались вопросов предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплат пособий и компенсации, оказания материальной помощи. В отличие от 2019 года в прошедшем году отсутствовали обращения по вопросам получения и использования материнского капитала, выделения жилья молодым семьям, специалистам, предоставлений субсидий на жилье, обеспечения программы «Доступная среда».

Далее идут жалобы на работу органов исполнения наказаний. По этой тематике поступило 49 заявлений. Количество обращений в сравнении с АППГ выросло как в количественном, так и в процентном соотношении (+5 обращений, +5,3%). Из общего количества поступивших обращений (463) порядка 18% – от лиц, содержащихся под стражей или отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

Непростым для всех оказался 2020 год, связанный с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

К сожалению, в прошедшем году, в связи с ограничительными мерами, не представилось возможным в полном объеме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия, выезды в исправительные учреждения, проведение личных приемов осужденных с целью оказания им необходимой бесплатной юридической помощи, также не представилось возможным принимать участие в административных комиссиях и других мероприятиях. Но, несмотря на эти трудности, работа в аппарате продолжалась.

Часть обращений осталась на уровне прошлого года: право на приобретение и прекращение гражданства (3 обращения), постановка на учет и восстановление в очереди на получение жилья (2 обращения), вопросы Пенсионного фонда (3 обращения), защита права собственности (1 обращение), деятельность коллекторских агентств (1 обращение).

Зарегистрированы 254 письменные жалобы от граждан.

Из общего числа письменных жалоб 7 (2,8%) были коллективные в интересах 133 человек.

Общее число граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приеме, составило 209 человек, это касалось прав 218 человек. Всего рассмотрено 463 обращения в интересах 590 человек.

Рассматривая способы поступления обращений, следует отметить, что наиболее популярными среди жителей республики методами направления жалоб являются телефонная и почтовая связь (132 и 100 соответственно), а также нарочным (127 жалоб). С целью правового просвещения, а также оперативного реагирования на жалобы и обращения граждан с октября 2020 года начал свою работу сайт Уполномоченного (<https://ombudsman.r-19.ru/>), страница Уполномоченного ВКонтакте (<https://vk.com/ombudsmanrh>) и Инстаграмме (<https://instagram.com/ombudsmenrh>).

Подробная статистика по каждому направлению приведена в приложении к Докладу (в полной версии).

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Конституция Российской Федерации является высшим нормативным правовым актом Российской Федерации, закрепляющим права и свободы человека и гражданина.

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Во исполнение указанных норм принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), устанавливающий основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

В развитие Федерального закона № 324-ФЗ на территории Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия), регулирующий отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи в Республике Хакасия, а также все подзаконные нормативные правовые акты, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом № 324-ФЗ и Законом Республики Хакасия.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия как участник государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи в своей работе уделяет значительное внимание рассмотрению индивидуальных и коллективных обращений граждан с жалобами на действия (бездействие) органов государственной власти, должностных лиц, органов местного самоуправления. В течение 2020 года Уполномоченным и сотрудниками аппарата 463 раза оказывалась бесплатная юридическая помощь в отношении 590 человек.

К сожалению, в связи с введенными на территории Республики Хакасия ограничительными мерами, связанными с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции, большая часть планируемых мероприятий была отменена. Несмотря на это, все же удалось осуществить часть планируемых мероприятий (см. информацию о проведенных мероприятиях в разделе «Правовое просвещение»).

ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия

Право избирать и быть избранным в органы публичной власти

Согласно данным Избирательной комиссии Республики Хакасия в Единый день голосования 13 сентября 2020 года на территории Республики Хакасия было назначено 126 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления. Предстояло избрать 42 главы и 819 депутатов представительных органов муниципальных образований.

В аппарате Уполномоченного совместно с Избирательной комиссией Республики Хакасия работала горячая линия по защите прав избирателей в Единый день голосования 13 сентября 2020 года. Сообщения о возможных нарушениях принимались в период подготовки и проведения выборов с 9:00 до 18:00. Непосредственно в день голосования горячая линия работала с 10:00 и до закрытия избирательных участков. Сообщить о предполагаемых нарушениях можно было по номерам: 22-34-40, 22-25-10. Соответствующая информация размещена на странице в сети Интернет.

По состоянию на 20:00 14 сентября 2020 года на горячую линию аппарата Уполномоченного поступили обращения: по порядку голосования, разъяснению нахождения места избирательного участка, порядку обжалования результатов голосования, выборов (3 обращения, в телефонном режиме). Обратившимся были даны необходимые разъяснения.

Все 126 выборов признаны состоявшимися, а их результаты легитимными. Жалоб на результаты голосования, их обжалования в судебном порядке не было.

По результатам голосования избрано 42 главы и 816 депутатов. Вакантными осталось 3 депутатских мандата.

Всего же в 2020 году на территории Республики Хакасия прошло 138 избирательных кампаний местного уровня, а также общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, организация подготовки которого также была возложена на систему избирательных комиссий.

Работа с жалобами граждан о нарушениях избирательных прав

В судебных органах в 2020 году было рассмотрено 20 дел с участием территориальных избирательных комиссий. По всем делам, в которых участвовали территориальные избирательные комиссии, оказывалась правовая помощь Избирательной комиссией Республики Хакасия.

Право на участие в референдуме

В 2020 году было инициировано проведение местных референдумов на территории двух муниципальных образований: Куйбышевского сельсовета Бейского района Республики Хакасия и Райковского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия.

В связи с тем, что в поддержку инициативы проведения местных референдумов инициативным группам не удалось собрать необходимое количество подписей участников референдума, территориальными избирательными комиссиями соответственно Бейского района и Усть-Абаканского района было отказано в проведении местных референдумов.

Результаты проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации

Всего в общероссийском голосовании в Хакасии приняло участие 203 523 человек, или 51,4% от числа включенных в список участников голосования.

На вопрос «Вы одобряете изменения в Конституцию Российской Федерации?» 69,52% участников голосования (141 381 человек) ответили «Да».

Вариант «Нет» выбрали 29,38% (59 758 граждан).

В адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 8 обращений и жалоб от граждан на нарушение избирательных прав граждан и права на участие в референдуме, что составляет 1,7% всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ обращений по данной теме в адрес Уполномоченного не поступало. Тематика обращений: отказ в регистрации кандидата, обжалование результатов выборов, голосования, неназначение референдума, предложения по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации и другие.

Право на благоприятную окружающую среду

Мероприятия по улучшению состояния атмосферного воздуха

По данным Хакасского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды филиала ФГБУ «Среднесибирское УГМС» наименее благоприятное состояние атмосферного воздуха на территории Республики Хакасия наблюдается в городах Абакан и Черногорск, в которых загрязнение атмосферы, в соответствии с принятой системой Росгидромета, находится на «очень высоком» уровне.

В целях комплексной и объективной оценки воздействия на атмосферный воздух различных факторов, установления нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для промышленных предприятий осуществляется разработка сводного тома предельно допустимых выбросов для Абакано-Черногорского промузла. Срок исполнения работ по государственному контракту – 25 июня 2021 года. Подготовлен промежуточный отчет по 1 этапу разработки сводного тома предельно допустимых выбросов, включающий расчет выбросов от автотранспорта. Завершены работы по проведению инвентаризации стационарных источников выбросов (с нанесением их на карту агломерации), совместно с администрацией г. Абакана проведены мероприятия по инвентаризации автономных источников в промышленной зоне города.

Для обеспечения мер по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе в период неблагоприятных метеорологических условий, Федеральным государственным бюджетным учреждением «Главная геофизическая обсерватория им. А.И. Воейкова» (ФГБУ «ГГО», г. Санкт-Петербург) разработана прогностическая схема контроля за выбросами загрязняющих веществ, в том числе в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Абакано-Черногорского промышленного узла и г. Саяногорска. Данная мера позволит осуществлять контроль за выполнением предприятиями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий.

Вместе с тем с 2020 года реализуется региональный Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе мероприятия, которые заложены в муниципальные программы и отраслевые программы предприятий, вносящих основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха, с указанием ответственных лиц и источников финансирования (утвержден постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 28.04.2020 № 62-п).

Деятельность угледобывающих предприятий

Деятельности на территории региона предприятий угледобывающей отрасли, регулирование их хозяйственной деятельности, соблюдение природоохранного законодательства отнесено к компетенции федеральных органов исполнительной власти. С информацией о результатах проверок, проведенных Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора в отношении угледобывающих предприятий, можно ознакомиться в едином реестре проверок (<https://proverki.gov.ru/>), являющимся федеральной государственной информационной системой, оператором которой выступает Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Для решения вопроса, связанного с обеспечением информированности населения, а также улучшением экологического состояния окружающей среды на территориях угледобывающих предприятий, Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия 31 января 2020 года утвержден Примерный план («дорожная карта») мероприятий по профилактике негативного воздействия добывающих предприятий на окружающую среду.

Согласно информации Енисейского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования основные вопросы, по которым жители Республики Хакасия обращаются в Управление, связаны с загрязнением атмосферного воздуха Абакано-Черногорского промузла, негативным воздействием на компоненты окружающей среды объектов угледобывающих предприятий, загрязнением водных объектов в результате добычи россыпного золота с нарушениями природоохранного законодательства, а также переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Сохраняется проблема в части отсутствия в 5 муниципальных образованиях – Орджоникидзевском районе, Алтайском районе, Бейском районе, Боградском районе, г. Саяногорске полигонов для размещения твердых коммунальных отходов, а также значительная удаленность мест накопления твердых коммунальных отходов от существующих полигонов, что приводит к значительному увеличению тарифов на транспортирование отходов, и как следствие, способствует росту числа несанкционированных свалок, навалов мусора, загрязнению и захлапленности земельных участков.

В адрес Уполномоченного поступило 5 обращений и жалоб от граждан на нарушение экологического благополучия в 2020 году, что составляет 1,1% от всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений (1%).

Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия

В Республике Хакасия проживают представители свыше 100 национальностей. Наиболее крупными этносами Хакасии, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 93% населения республики (в том числе русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). Удельный вес представителей других национальностей от общей численности населения республики составляет 3,5%, среди них немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%.

В рамках мероприятий, направленных на поддержку экономического и социального развития общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), в 2020 году открыт Этнический центр шорской культуры в д. Тлачек Таштыпского района, который строили более 5 лет.

Целенаправленно ведется работа по развитию движения российского казачества и повышения его роли в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма.

2020 год был объявлен в Республике Хакасия Годом хакасского языка.

За весь период 2020 года в аппарат Уполномоченного поступило 2 обращения по вопросам прав коренных и малочисленных народов, что составляет 0,4% от всех обращений, все обращения из города Абакана. За АППГ – 3 (0,4%).

Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, на миграционный учет поставлено 7 148 иностранных граждан и лиц без граждан-

ства (-49,4%; АППГ – 14 139), в том числе по месту пребывания 6 104 (-52,1%; АППГ – 12 740), снято с миграционного учета 7 356 иностранных граждан (-44,4%; АППГ – 13 228), из них по месту пребывания 6 169 (-48,5%; АППГ – 11 976). Основной миграционный поток (86% от общего количества прибывших иностранных граждан) традиционно составляют граждане из стран СНГ: Узбекистана (33,4%), Таджикистана (21%), Киргизии (16,7%), Азербайджана (5,1%), Казахстана (3,9%), Беларуси (2,3%), Украины (1,9%), Армении (1,3%). За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 25 (-69,1%) иностранных граждан и лиц без гражданства судом принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

По состоянию на 31 января 2020 года на территории Республики Хакасия проживал (пребывал) 3 441 иностранный гражданин, в том числе 766 – по разрешению на временное проживание, 1 553 – по виду на жительство, по месту пребывания – 6 104, снято с миграционного учета – 7 356, из них по месту пребывания – 6 169. Гражданство Российской Федерации получили 399 иностранных граждан. Оформлено 59 приглашений (-76,1%) иностранных граждан, в том числе в рамках установленной на 2020 год квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности – 2. Оформлено 49 виз (-66%; АППГ – 144).

Патент на работу в 2020 году оформили 427 иностранных гражданина (-70,2%; АППГ – 1431), в том числе 75% (321) – для работы у физических лиц, 25% (106) – у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Сумма налога, поступившая в бюджет республики, составила 11 млн 326 тыс. рублей.

От работодателей получено 796 уведомлений о заключении трудового договора с иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющими трудовую деятельность.

На участие в программе «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Хакасия соотечественников, проживающих за рубежом» приняты документы у 102 иностранных граждан.

В целях укрепления правопорядка в миграционной среде на территории Республики Хакасия Министерство внутренних дел по Республике Хакасия совместно с органами прокуратуры республики, УФСБ России по Республике Хакасия, Абаканским линейным отделом МВД России, Управлением Росгвардии по Республике Хакасия проведено 1 461 проверочное мероприятие, в ходе которых по линии иммиграционного контроля выявлено 881 (-44,8%) нарушение.

В адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 15 (3,2%) обращений о соблюдении и реализации прав граждан в сфере миграции, в 2019 году – 11 (1,3%). Обращения граждан касались проблем, связанных с правом на свободу передвижения, выбором места пребывания и жительства, регистрацией по месту жительства и месту пребывания, правом на приобретение и прекращение гражданства, депортацией иностранных граждан.

По обращениям граждан осуществлялись выезды и личные встречи, направлялись соответствующие запросы с целью выяснения ситуации, направлялись ответы заявителям с разъяснениями.

**Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы.
Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан**

В территориальных органах действуют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС), Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее – ЦВСИГ).

Действующих ИВС, которые не соответствовали бы требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», не имеется.

В ИВС территориальных органов оборудовано 89 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 258 мест. Во всех ИВС созданы условия содержания под стражей, отвечающие законодательству и международным стандартам, включая личную безопасность содержащихся в них лиц.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в течение отчетного периода в ИВС территориальных органов содержалось 7 499 человек, из них 4 654 – граждане, подвергнутые административному аресту.

В предыдущие годы Уполномоченный регулярно посещал все учреждения ИВС, расположенные на территории республики.

В 2020 году, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности, и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» были установлены ограничительные меры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в связи с чем не представилось возможным посетить все ИВС.

Лишь в октябре 2020 года, с целью контроля за соблюдением противоэпидемических мер, Уполномоченный посетил ИВС ОМВД России в г. Саяногорске, г. Абакане и Усть-Абакане.

В ходе покамерного обхода Уполномоченный лично пообщался с лицами, содержащимися в учреждениях, провел опрос лиц на предмет условий содержания, питания, медицинского обслуживания, обязательных часовых прогулок и прочих вопросам. Жалоб от граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания, не поступило. Установлено, что в каждой камере имеется список сотрудников аппарата Уполномоченного и контактные данные. В случае необходимости граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному.

Необходимо отметить и то, что в ИВС соблюдаются все необходимые меры предосторожности, связанные с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции.

Всего из ИВС в период 2020 года Уполномоченному поступило 3 обращения граждан (0,6%).

2 обращения поступило из ИВС УМВД России по г. Абакану, в которых граждане сообщали о низкой температуре воздуха в камере. В процессе разбирательства было установлено, что данная информация соответствовала действительности, связана была с началом отопительного сезона и в короткие сроки была устранена.

Обращение, поступившее из ИВС ОМВД России по г. Саяногорску, не нашло своего подтверждения.

Прокурорами городов и районов республики в ИВС ежедневно проводятся проверки условий содержания лиц, находящихся под стражей, в том числе в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

Нарушений при заключении под стражу, сроков содержания под стражей, случаев обнаружения у лица, содержащегося под стражей, телесных повреждений в изоляторах временного содержания не выявлялось.

Не выявлялись и случаи водворения подозреваемых и обвиняемых в карцер ИВС. Имели место два случая покушения на самоубийство лиц, содержащихся под стражей в ИВС ОМВД России по г. Саяногорску.

В целях исключения необоснованного длительного содержания в Центре временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства МВД по Республике Хакасия во взаимодействии с УФСИН России по Республике Хакасия проводились ежемесячные сверки списков иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в местах лишения свободы, в отношении которых приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации.

В период 2020 года в ЦВСИГ содержалось 49 иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 12 выдворено за пределы Российской Федерации, 4 депортировано, 25 освобождено в связи с вступившим в законную силу решением суда об отмене решения об их содержании и 4 – в связи с вступившим в законную силу решением суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

Предоставление гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства

По информации органов местного самоуправления Республики Хакасия на 1 января 2021 года общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 856 человек.

По информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия в 2020 году под индивидуальное жилищное строительство было сформировано 792 земельных участка. Льготным категориям граждан было предоставлено 340 земельных участков, в том числе ранее сформированных.

Размер очередей на получение земельных участков в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия, по состоянию на 01.01.2021

№ п/п	Муниципальное образование	Количество человек, состоящих в очереди	Предоставлено земельных участков в 2020 году
1	г. Абакан	2285	23
2	г. Абаза	1	2
3	г. Саяногорск	863	50
4	г. Сорск	0	2
5	г. Черногорск	108	53
6	Алтайский р-он	161	128
7	Аскизский р-он	185	23
8	Бейский р-он	44	5
9	Боградский р-он	0	3
10	Орджоникидзевский р-он	0	3
11	Таштыпский р-он	10	9
12	Усть-Абаканский р-он	199	28
13	Ширинский р-он	0	11
	ИТОГО	3856	340

Для сравнения: в 2019 году в собственность граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, было предоставлено 850 земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Снижение количества предоставленных гражданам земельных участков связано с проблемой обеспечения участков инфраструктурой.

Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

В соответствии с действующим законодательством граждане могут заготавливать древесину для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Определен закрытый перечень целевого использования заготовленной древесины: для отопления, возведения строений (жилых домов и хозяйственных построек) и их ремонта. Также определены нормативы заготовки гражданами древесины.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия в 2020 году было заключено 2 062 договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на общую сумму 2 425 499 рублей. Всего гражданами было заготовлено 47 777,1 кубических метров древесины. Для сравнения: в 2019 году было заключено 4 357 договоров купли-продажи и заготовлено 80,0 тысяч кубических метров древесины. Средняя стоимость одного договора в 2020 году составила 1 176 рублей.

Улучшение жилищных условий

По информации органов местного самоуправления Республики Хакасия и Министерства образования и науки Республики Хакасия на 1 января 2021 года общее количество граждан, состоящих в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляет 5 726 человек, в том числе по решению суда – 998 человек.

За 2020 год в адрес Уполномоченного поступило 34 обращения граждан по вопросу улучшения жилищных условий, что составляет 7,2% от общего числа обращений к Уполномоченному в 2020 году. Из них 15 обращений – по вопросу обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Для сравнения: в 2019 году с вопросом улучшения жилищных условий к Уполномоченному обратились 41 человек (4,9% от общего числа обращений в 2019 году), из них 13 – дети-сироты.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Наиболее актуальными и социально значимыми для республики остаются вопросы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия на 1 января 2021 года в Республике Хакасия насчитывается 2 840 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Наблюдается прирост в данной категории по сравнению с 2019 годом: +85 человек. У 2 240 человек уже возникло право на получение жилья, но оно остается нереализованным (по сравнению с 2019 годом: +105 человек). При этом отмечилось снижение числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем по судебным решениям: 994 человека (по сравнению с 2019 годом: -23 человека).

129 человек рассматриваемой категории в 2020 году реализовали свое право на обеспечение жилыми помещениями. Для сравнения: в 2019 году 163 лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, были обеспечены жилыми помещениями.

В 2020 году муниципальными образованиями Республики Хакасия жилые помещения лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений предоставлялись по решениям суда 2015 – 2018 годов.

По состоянию на 1 января 2021 года на исполнении Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия находилось 261 исполнительное производство о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Основными проблемами при исполнении данной категории исполнительных производств, препятствующими реальному исполнению в установленные законом сроки, являются значительные объемы финансирования, необходимого для исполнения требований исполнительных документов, невключение их в расходную часть бюджетов, дефицит бюджетов отдельных муниципальных образований.

Согласно информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, на 1 января 2021 года потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, составляет 2 161 151 тыс. рублей (с учетом стоимости 1 квадратного метра жилья, установленной на IV квартал 2020 года приказом Минэкономразвития Республики Хакасия от 14.07.2020 № 050-82-п «Об утверждении нормативов стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Республики Хакасия на четвертый квартал 2020 года»), из них 964 945 тыс. рублей необходимо на исполнение судебных решений.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 15 обращений от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. В основном это люди, уже включенные в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. У трети обратившихся имеются вступившие в законную силу судебные решения об обязанности соответствующих муниципальных образований обеспечить их жилыми помещениями.

Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг

2020 год отметился снижением количества жалоб граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Во многом это связано с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 4241 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в соответствии с которым до 1 января 2021 года было приостановлено взыскание неустойки, штрафов и пени в случае несвоевременной или внесенной не в полном размере платы граждан за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт.

Всего за 2020 год к Уполномоченному обратились 17 граждан по вопросам рассматриваемой тематики (3,8% от общего количества всех поступивших обращений).

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, была возложена обязанность по проведению ежедневной влажной уборки, а также обработке контактных поверхностей мест общего пользования многоквартирных домов с применением дезинфицирующих средств в вирусологическом действии.

Начиная с апреля 2020 года и до конца года, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия осуществлялся ежедневный контроль дезинфекции мест общего пользования многоквартирных домов.

Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия

На территории Республики Хакасия реализуется региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В действующую редакцию региональной программы включено 2 473 многоквартирных дома республики общей площадью 8,02 млн кв. м.

Участниками региональной программы в 2020 году стали 19 муниципальных образований: г. Абакан, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, г. Саяногорск, с. Бея, с. Аскиз, п. Аскиз, с. Боград, п. Копьево, с. Таштып, с. Расцвет, рп Усть-Абакан, п. Жемчужный, с. Коммунар, с. Туим, с. Шира, с. Подсине, рп Вершина Теи.

В рамках реализации краткосрочного плана региональной программы на 2020 год с учетом внесенных изменений было запланировано проведение капитального ремонта по 166 видам в 163 многоквартирных домах.

На 1 января 2021 года работы по капитальному ремонту общего имущества завершены в полном объеме на 163 объектах, что составляет 98% от общего числа запланированных видов работ в 2020 году. Стоимость реализации региональной программы составила 425,36 млн рублей. Собственники трех многоквартирных домов приняли решение о переносе проведения работ по инженерным системам на весенний период 2021 года.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия

В целях исполнения регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.03.2019 № 106 утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019 – 01 сентября 2025 годах» (далее – Программа), в которую включены все многоквартирные дома республики, признанные в период с 01.01.2012 по 01.01.2017 аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом, а именно: 78 многоквартирных домов с площадью, подлежащей расселению, 20,54 тыс. кв. м. В данных домах проживает 1170 граждан.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, общий объем финансирования Программы составляет 767,43 млн рублей, в том числе за счет средств:

- государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 730,92 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Хакасия – 17,82 млн рублей;
- местных бюджетов – 18,69 млн рублей.

Программа разбита на 6 этапов. В 2020 году реализовывались 3 этапа Программы.

В рамках реализации 1 этапа (2019 – 2020 годы) Программы для всех переселяемых граждан приобретены (построены) новые жилые помещения, в которые переселено 117 человек из 1 684,40 кв. м аварийного жилья. По двум расселяемым помещениям города Саяногорска площадью 41,60 кв. м ведутся судебные разбирательства: администрация города подала иски о признании в суд о понуждении граждан заключить договоры мены.

По состоянию на 01.01.2021 г. в рамках реализации 2 этапа (2020 – 2021 годы) заключено 4 соглашения на выкуп и 28 контрактов на строительство и приобретение жилья. В новое жилье переселено 48 граждан из 954,69 кв. м аварийного жилья.

Третий этап Программы рассчитан на 2021 – 2022 годы, в результате его реализации запланировано расселение 275 граждан, общая площадь расселяемого аварийного жилья – 4 645,69 кв. м в пяти муниципальных образованиях республики (г. Черногорск, Аскизский поссовет, Илекский сельсовет, Матурский сельсовет, Коммунарковский сельсовет). Объем финансирования данного этапа Программы составляет 171,35 млн рублей. В результате реализации данного этапа Программы запланировано заключение 35 контрактов на строительство и приобретение жилых помещений.

По 3 этапу заключен один контракт на строительство многоквартирного дома в г. Черногорске. Контракт является долгосрочным и заключен на 2 и 3 этап Программы.

За весь период действия Программы по состоянию на 1 января 2021 года переселено 165 граждан из 2 639,09 кв. м аварийного жилья, по двум жилым помещениям площадью 41,60 кв. м, в которых проживают 9 граждан, ведутся судебные разбирательства.

Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан

Право на труд занимает особое место среди социально-экономических прав человека.

По информации, полученной из Минтруда Хакасии, в 2020 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 26,8 тыс. граждан. В ходе реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее – Программа) обеспечено:

- размещение информации о 18,6 тыс. вакансий от 921 работодателя республики;
- трудоустройство 10 611 граждан, в том числе 536 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, 467 граждан на оплачиваемые общественные работы;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 334 безработных граждан и 7 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- содействие самозанятости 531 безработному гражданину, в том числе 62 безработным гражданам предоставлена единовременная финансовая помощь на открытие собственного дела в размере 120 000 рублей;
- проведение 81 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест;
- предоставление частичной денежной компенсации материального оснащения (содержания, приобретения и заготовки кормов) личного подворного животноводства в семейно-трудовом хозяйстве 926 гражданам, проживающим в малых и отдаленных селах, в целях повышения мотивации граждан к труду, привлечения их к трудовой деятельности, приносящей доход;
- предоставление государственных услуг по психологической поддержке 1 601 безработному гражданину; социальной адаптации на рынке труда – 1 427 безработным гражданам; профессиональной ориентации – 9 507 гражданам.

Оказание поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве

В целях содействия трудоустройству незанятых инвалидов в 2020 году Программой предусмотрено мероприятие по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места. В результате реализации мероприятия трудоустроен 1 незанятый инвалид II группы на оборудованное (оснащенное) рабочее место по профессии «сторож». Из средств республиканского бюджета работодателю предоставлена субсидия на возмещение затрат по оборудованию рабочего места в сумме 75 тыс. рублей.

В ходе реализации подпрограммы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» трудоустроен 1 инвалид III группы (интеллектуальные нарушения) по профессии «фасовщик» с закреплением за ним наставника в целях ускорения профессиональной адаптации на рабочем месте. Из средств республиканского бюджета работодателю предоставлена субсидия на возмещение затрат на оплату труда наставника в сумме 21 143 тыс. рублей.

В результате исполнения переданного полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2020 году на лицевые счета или через почтовые переводы 24 480 тыс. безработных граждан перечислено 909 млн рублей.

Минтруд Хакасии на 2020 год установил квоту для трудоустройства инвалидов на 1 024 рабочих места для 551 работодателя республики. В счет квоты работают 675 инвалидов, заявлено 192 вакансии в счет квоты.

В целях реализации мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному образованию лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Хакасия в декабре 2019 года было заключено Соглашение о предоставлении субсидии. Соглашением предусмотрен общий размер бюджетных ассигнований в сумме 12 млн 830,2 тыс. рублей.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом расширена категория граждан, которые могут обучиться. Теперь к гражданам предпенсионного возраста относятся граждане в возрасте 50 лет и старше.

В целях реализации мероприятия по переобучению и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» было заключено Соглашение о предоставлении субсидии. Соглашением предусмотрен общий размер бюджетных ассигнований в сумме 6 млн 989 тыс. рублей.

В период обучения женщинам, имеющим детей дошкольного возраста, не состоящим в трудовых отношениях, выплачивалась стипендия в размере минимального размера оплаты труда с учетом районного коэффициента.

Направлено на обучение 125 женщин (показатель по соглашению – 122).

Завершили обучение 124 женщины, из них 62 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, и 62 женщины, имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях.

Доля граждан, приступивших к трудовой деятельности, в общей численности прошедших переобучение и повышение квалификации, составляет 85% (показатель по соглашению – не менее 70%). Расход средств составил 6 млн 707 тыс. рублей (96%).

По состоянию на 1 января 2021 года:

уровень регистрируемой безработицы составил 5,4%;

уровень трудоустройства граждан – 39,6%;

коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в центре занятости, претендующих на 1 вакансию) – 2,4%;

численность безработных граждан – 13 168 человек.

Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд

По вопросам защиты трудовых прав в 2020 году к Уполномоченному обратились 23 гражданина, что составило 5% (в 2019 г. – 51, или 6,1%) от общего числа обращений. Большая часть обратившихся граждан – 11 человек – являются жителями г. Абакана. Граждане обратились с проблемами, связанными с увольнением и восстановлением на работе, вознаграждением за труд, проблемами трудовых конфликтов, охраной и условиями труда, организацией техники безопасности. В части права на вознаграждение за труд поступило 8 обращений граждан, или 1,8% (2019 г. – 15, или 1,8%).

Для стабилизации состояния законности в сфере трудовых отношений прокуратурой обеспечено системное взаимодействие и обмен информацией с органами правоохраны, контроля, статистики, государственной власти и местного самоуправления, что позволило в 2020 году оперативно реализовать весь комплекс мер реагирования.

Особое внимание было уделено соблюдению прав граждан на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд.

За прошедший год выявлено свыше 1,6 тыс. нарушений закона, в целях их устранения внесены 215 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 99 должностных лиц, в административном порядке наказано 174 недобросовестных работодателя, в интересах граждан в суды направлено 970 заявлений о недопустимости нарушения закона, 181 должностному лицу выдано предостережение.

В результате проведенных проверок просроченная задолженность по заработной плате выявлена в 23 организациях различной формы собственности с общей сумой долга в размере свыше 120 млн рублей, в отношении которых принят комплекс мер прокурорского реагирования, задолженность погашена.

Горрайпрокурорами выявлено 8 нарушений законов, допущенных при рассмотрении сообщений о преступлениях, из них: ст. 145.1 УК РФ (невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат) – 1, ст. 143 УК РФ (нарушение требований охраны труда) – 7. Наиболее характерные нарушения выражены в несоблюдении следователями требований ст. 6.1 УПК РФ, ст. 148 УПК РФ, а также неполноте проведенных процессуальных проверок. В целях устранения выявленных нарушений в следственные органы внесено 4 требования (рассмотрены и удовлетворены).

Следственными органами возбуждено 9 уголовных дел в названной сфере, из них: ст. 145.1 УК РФ – 6, ст. 143 УК РФ – 2, ст. 216 УК РФ – 1. По результатам их расследования 4 дела прекращено на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (ст. 145.1 УК РФ – 3, ст. 216 УК РФ – 1). Другие уголовные дела находятся в производстве. По 2 уголовным делам о невыплате заработной платы в порядке ст. 115 УПК РФ наложен арест на имущество на общую сумму 4 млн 713 тыс. рублей.

Сумма задолженности, установленная в ходе следствия по делам о невыплате заработной плате, составила 41 млн 297 тыс. рублей. Общий размер возмещенного ущерба на стадии предварительного расследования по делам составил 33 млн 656 тыс. рублей.

Одним из основных направлений надзорной деятельности Государственной инспекции труда в Республике Хакасия (далее – Госинспекция труда в РХ) является выявление предприятий, допускающих задолженность по оплате труда, и принятие мер инспекторского реагирования по ее погашению. Основными путями поступления информации о наличии в организациях задолженности по заработной плате являются обращения работников, сведения Росстата, информация средств массовой информации, органов власти и местного самоуправления.

В Госинспекцию труда в РХ в 2020 году поступило 425 обращений граждан по вопросам задолженности по заработной плате, что составляет 32% от всех обращений и соответствует уровню прошлого года.

Всего в 2020 году проведена 91 проверка по вопросам оплаты труда, выявлено 182 нарушения. По всем выявленным нарушениям к виновным лицам были приняты меры инспекторского реагирования.

Госинспекторами за нарушения по оплате труда вынесено 196 постановлений о назначении административных наказаний, в том числе предупреждений, общая сумма штрафных санкций составила 1,6 млн рублей (в 2019 г. – 2,5 млн рублей). Из общего количества постановлений о назначении административных наказаний, связанных с нарушениями трудового законодательства в части оплаты труда, 20 административных штрафов назначено в связи с задержкой выплаты заработной платы.

Для привлечения работодателей к административной ответственности в виде дисквалификации – лишения физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществлять предпринимательскую деятельность либо осуществлять управление юридическим лицом, – Госинспекцией труда в РХ в суды было направлено 5 протоколов об административных правонарушениях (в 2019 г. – 8). В связи с изменениями в административном законодательстве все виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры и следственные органы направлено 20 материалов.

В 2020 году выдано 73 предписания об устранении нарушений, связанных с оплатой труда. В течение всего прошедшего года наиболее остро стоял вопрос о невыплате заработной платы работникам организаций сферы ЖКХ Аскизского и Боградского районов республики, а также работникам ООО «Горно-строительная компания», ООО «АПК «Мавр».

В результате комплексной работы, проведенной в 2020 году, произведены выплаты задержанной заработной платы согласно выданным предписаниям 1 932 работникам на сумму 47,4 млн рублей.

В целях недопущения нарушений по вопросам оплаты труда Госинспекцией труда в РХ проводятся профилактические мероприятия по информированию работников и работодателей подконтрольных субъектов с разъяснением обязательных требований трудового законодательства. Также информирование осуществляется посредством печатных изданий, горячих линий, размещения информации в интернет-СМИ и на сайте Госинспекции труда в РХ, публичных обсуждений.

Охрана труда и безопасность работников

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В ходе проведенных в 2020 году проверок государственными инспекторами труда было выявлено 406 нарушений трудовых прав работников (2019 г. – 1 561), в том числе связанных с охраной труда – 163 (2019 г. – 816).

Наибольшее количество нарушений было выявлено в организациях оптовой и розничной торговли – 40,6%, здравоохранения – 15,8%, обрабатывающих производств – 10,1%, строительства – 9,6%. Удельный вес устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в 2020 году составил 84,24%.

По состоянию на 1 января 2021 года в Госинспекцию труда в РХ поступило 54 извещения о происшедших на территории республики несчастных случаях (2019 г. – 55). Расследование несчастных случаев, повлекших тяжкие последствия, входит в компетенцию Госинспекции труда в РХ.

В прошедшем году государственными инспекторами труда завершено расследование 59 несчастных случаев, с учетом случаев, происшедших в 2019 году, но оконченных расследованием в 2020 году. За аналогичный период прошлого года государственными инспекторами труда расследовано 55 несчастных случаев.

По состоянию на 1 января 2021 года наблюдается рост количества несчастных случаев со смертельным исходом на территории республики.

Анализ типологии произошедших в 2020 году в организациях Республики Хакасия несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует о том, что практически половина несчастных случаев (47%) связаны с падением с высоты (2019 г. – 46%). Кроме того, 6 работников пострадали в результате воздействия вращающихся, движущихся предметов (2019 г. – 5), 3 несчастных случая в результате падения на работников предметов (2019 г. – 3).

В 2020 году по результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве в органы прокуратуры направлено 19 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства.

В целях реализации полномочий по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства, в 2020 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве в установленном порядке были приняты решения о наложении административных наказаний на 271 виновное лицо (2019 г. – 573), в том числе 125 – на должностных лиц, 31 – на индивидуальных предпринимателей и 115 – на юридических лиц.

Общее снижение количества привлеченных к административной ответственности лиц в сравнении с 2019 г. составило 47% и обусловлено снижением общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

Вопросы льготного лекарственного обеспечения

Обеспечение населения льготными лекарственными препаратами – одна из главных социально значимых задач. Организация льготного лекарственного обеспечения населения Республики Хакасия осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, ассигнования на лекарственное обеспечение региональных льготников в 2020 году составили 614,7 млн рублей (в 2019 году – 509,4 млн рублей).

В Республике Хакасия реализуется федеральная программа «14 высокозатратных нозологий», в соответствии с которой 654 человека, страдающих злокачественными заболеваниями крови, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, гемофилией, рассеянным склерозом, в том числе пациенты после трансплантации органов и тканей, получают дорогостоящее лечение.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 51 обращение граждан по вопросам, относящимся к системе здравоохранения, из них по вопросам лекарственного обеспечения поступило 6 обращений, что составляет 11% и 1,3% соответственно от числа поступивших обращений. За аналогичный период 2019 года обращений, относящихся к системе здравоохранения, поступило 45 (5,4%), из них по вопросам лекарственного обеспечения 8 (1%).

Граждане в своих обращениях поднимают вопросы, связанные с лекарственным обеспечением, оказанием медицинских услуг в условиях ограничительных мер, некачественного лечения. По всем поступившим обращениям были проведены соответствующие проверки, в результате которых 5 обращений были необоснованными, 1 обращение признано обоснованным, выявленные нарушения были устранены.

Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 29 обращений, касающихся вопросов оказания медицинской помощи гражданам и лечения онкологических заболеваний. В ходе проведения проверок доводы, изложенные в обращениях, не нашли своего подтверждения, соответственно нарушений прав обратившихся не выявлено.

Приказом ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница» от 07.05.2019 № 609 «Об открытии Центра амбулаторной онкологической помощи на базе ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница» открыт Центр амбулаторной онкологической помощи. В декабре 2020 года открыт Центр амбулаторной онкологической помощи на базе ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница».

Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» направлен на улучшение кадровой ситуации и посвящен вопросам доукомплектования врачами и средними медицинскими работниками медицинских организаций Республики Хакасия.

Дефицит кадров медицинских организаций по действующим штатным расписаниям составляет 464 врача и 317 средних медицинских работников.

В городские медицинские организации требуется 323 врача (69% от потребности) и 182 средних медицинских работника (57% от потребности); в сельскую местность (с моногородами Сорск и Абаза) – 141 врач (31% от потребности) и 135 средних медицинских работников (43% от потребности).

Укомплектованность врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, на 31 декабря 2020 года составила 57,6%, что ниже показателя 2019 года на 26% (78,2); средними медицинскими работниками – 65,8%, что ниже показателя 2019 года на 23% (2019 год – 85,1%).

Показатель по числу специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, выполнен на 98,3% (недостижение на 1,7%).

В связи с началом строительства радиологического корпуса на базе ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» продолжается подготовка 12 врачей в ординатуре: 6 врачей-онкологов, 2 врача-рентгенолога, 2 врача-анестезиолога-реаниматолога, 1 врач-радиолог, 1 врач клинической лабораторной диагностики. В 2021 году будут приглашены высококвалифицированные врач-радиотерапевт и медицинский физик. Для них приобретается жилье за счет средств республиканского бюджета.

Оказание медицинской помощи в сельской местности

В целях реализации приоритетных задач в сфере здравоохранения, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в Республике Хакасия утвержден и реализуется региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи». В 2020 году произведена замена фельдшерского пункта в д. Подкамень Орджоникидзевского района (получена лицензия в декабре 2020 года), построена врачебная амбулатория в п. Зеленое Усть-Абаканского района (получена лицензия в декабре 2020 года) и начато строительство фельдшерского пункта в д. Белелик Богградского района (на 1 января 2021 года готовность объекта – 95%).

Медико-социальная экспертиза. Реализация права на установление группы инвалидности

Исполнение основных задач по установлению степени ограничения жизнедеятельности и определению потребностей инвалидов в различных мерах социальной защиты, включая реабилитацию, осуществляет ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России.

В 2020 году признано инвалидами в Республике Хакасия 6 470 человек, из них 1 921 человек первично, 4 549 человек повторно, из них была автоматически продлена ранее установленная группа инвалидности 3 027 человек или 66,5% от повторно признанных инвалидами.

К итогу 2020 года по данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», продолжается тенденцию к снижению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов уменьшилось на 643 человека. Число взрослых инвалидов сократилось на 704 человека, однако среди детей-инвалидов отмечается увеличение на 61 человека.

По вопросам медико-социальной экспертизы и реализации права на установление группы инвалидности в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений (1,1%), из них обоснованных обращений – 0. За аналогичный период 2019 года поступило 7 обращений (0,8%), из них обоснованных обращений также поступило 0.

О принимаемых мерах по минимизации последствий распространения новой коронавирусной инфекции

В Республике Хакасия с начала 2020 года проведена значительная работа по организации и проведению мероприятий по предупреждению завоза и распространению новой коронавирусной инфекции и контролю за проведением профилактических и противоэпидемических мероприятий.

Главой Республики Хакасия был утвержден План организационных санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCoV, на территории Республики Хакасия, позволивший скоординировать деятельности заинтересованных служб и ведомств.

Уполномоченный принимает участие в работе оперативного штаба при правительстве региона по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции.

Всего с 15 марта 2020 года по 31 декабря 2020 года в Республике Хакасия зарегистрировано 17 552 случая COVID-19 (показатель на 100 тыс. населения – 3 285,3), в т.ч. 1 377 – среди детей (показатель на 100 тыс. детского населения – 1 091,3, удельный вес от общего числа заболевших – 7,8%).

Оперативно развернуто лабораторное обследование населения в условиях распространения COVID-19, исходя из установленных приоритетов, на базе вирусологической лаборатории ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия», а затем в 7 лабораториях, подведомственных министерству здравоохранения региона. В течение года обследовано на новую коронавирусную инфекцию 260 148 человек (48 692,7 на 100 тысяч населения), в том числе более 30 тыс. человек из числа контактных лиц.

В рамках комплексной работы по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в республике во взаимодействии с заинтересованными службами и ведомствами усилен санитарно-карантинный контроль в пункте пропуска через государственную границу в аэропорту г. Абакана с осуществлением двойной термометрии.

Организовано лабораторное обследование населения в условиях распространения COVID-19, исходя из установленных приоритетов.

Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста

Ежегодно в системе социальной защиты населения различные меры социальной поддержки и социальные услуги получают более 200,0 тыс. человек, или 37% населения Республики Хакасия.

За последние несколько лет в республике введен ряд дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, что позволило существенно усилить их социальную защищенность. Правительством Республики Хакасия проводится системная работа по усилению социальной поддержки старшего поколения, ветеранов войны и труда, семей с детьми. В республике приняты такие меры социальной поддержки, как:

- дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам и участникам Великой Отечественной войны в размере 50%;
- региональная субсидия для приобретения жилья инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, максимальный размер которой составляет 252,0 тыс. рублей;
- единовременная материальная помощь на ремонт жилья инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, труженикам тыла (максимальный размер выплаты – 50,0 тыс. рублей);

- единовременная материальная помощь на установку приборов учета потребления коммунальных услуг малообеспеченным пенсионерам;

- ежемесячное пособие в размере 1 582,5 рубля членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей): выплаты получают 220 человек;

- компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для граждан, достигших возраста 70 и 80 лет. За 2020 год данной мерой социальной поддержки воспользовались более 3,2 тыс. человек.

В Республике Хакасия оказание социальных услуг на дому осуществляется 7 социально ориентированными некоммерческими организациями. За 2020 год социальное обслуживание на дому получили 3 018 человек, предоставлено более 759,4 тыс. услуг, из них: более 590,3 тыс. – социально-бытовых услуг, 71,3 тыс. – социально-медицинских услуг, 93,5 тыс. – социально-психологических услуг, 4 тыс. – социально-педагогических услуг и иных социальных услуг. Очередность для принятия на домашнее социальное обслуживание отсутствует.

Автономным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в 2020 году предоставлена государственная поддержка в виде субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия в размере более 85,5 млн рублей.

На территории Республики Хакасия функционирует 9 стационарных учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальное обслуживание различным категориям населения: ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов», имеющий в своей структуре 3 подразделения (Саяногорское геронтологическое отделение, Абаканский пансионат ветеранов, Территориальный центр социального обслуживания населения), ГБУ РХ «Абазинский психоневрологический интернат», ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат», ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат», ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок», ГБУ РХ «Социальная гостиница», ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями», ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГБУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебеда» (далее – учреждения социального обслуживания).

В целях ликвидации зданий 5 степени огнестойкости и создания безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг стационарными учреждениями социального обслуживания, повышения качества оказания социальных услуг в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в Республике Хакасия в 2019 году начато строительство объекта капитального строительства «Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат». Стоимость объекта в ценах соответствующих лет – 826 529,02 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию – 2022 год.

На 2021 год запланированы средства в объеме 160,67 млн рублей. После ввода в эксплуатацию объекта 123 человека, проживающие в 3 деревянных зданиях V степени огнестойкости ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат» и ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат», будут переведены в новый корпус.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» Республике Хакасия в 2020 году предусмотрена субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в размере 5,9 млн рублей. По состоянию на 1 января 2021 года средства федерального бюджета были освоены в полном объеме.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 4 (0,9%) обращения по вопросам, касающимся социального обеспечения, материальной помощи и льгот инвалидам. В сравнении с 2019 годом – 13 (1,6%) обращений. Обращения были рассмотрены, гражданам были даны разъяснения. Обоснованных обращений, подтверждающих нарушение прав заявителей, в адрес Уполномоченного не поступало.

Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение

За 2020 год территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» вновь назначено страховых пенсий 4 956. Общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 1 января 2021 года составляет 152 274 человека, что на 2 660 человек меньше по сравнению с 1 января 2020 года.

За длительный стаж работы за 2020 год в Республике Хакасия назначено 14 страховых пенсий, в том числе 10 мужчинам за 42 года страхового стажа и 4 женщинам за 37 лет страхового стажа.

В течение 2020 года доставка пенсии в республике осуществлялась через организации почтовой связи и кредитные учреждения. Продолжается работа с применением технологии электронного документооборота с организациями, осуществляющими доставку пенсии.

По вопросам работы Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов, а также по вопросам назначения пенсий в 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 8 (1,7%) обращений, за аналогичный период 2019 года 14 (1,7%), из них обоснованных обращений – 0.

Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

Особое внимание в последние годы уделяется предоставлению мер социальной поддержки, социальных услуг на основе принципов адресности и нуждаемости.

В настоящее время с учетом принципов нуждаемости и адресности предоставляются следующие виды социальных выплат:

- малообеспеченным семьям предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. За 2020 год субсидию из республиканского бюджета на выплату данной меры социальной поддержки получили более 6,8 тыс. семей, направлено 122,03 млн рублей. Среднемесячный размер субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составил 1,48 тыс. рублей на семью;

- медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (рабочих поселках), а также вышедшим на пенсию, предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения. В 2020 году право на такие меры социальной поддержки имели 107 человек;

- семьям с детьми, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, выплачивается государственное пособие на ребенка. Государственное пособие на ребенка за 2020 год получили 34,6 тыс. детей, из республиканского бюджета на эти цели направлено 155,02 млн рублей;

- малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, оказывается единовременная материальная помощь;

- на основании социального контракта в соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» оказывается социальная помощь малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума. В 2020 году рассмотрен 21 социальный контракт на сумму 1 млн рублей;

- предоставление мер социальной поддержки гражданам, имеющим большой трудовой стаж, доходы которых не превышают полуторную величину прожиточного минимума пенсионера;

- педагогам, работающим и проживающим в сельской местности, с 2014 года меры социальной поддержки предоставляются с учетом регионального стандарта жилой площади и только на носителя льготы. За 2020 год мерами социальной поддержки воспользовались более 5 тыс. человек.

Право на доступ к культурным ценностям

О вопросах реализации конституционных прав граждан в области охраны объектов культурного наследия в Республике Хакасия

Многие земельные участки, в пределах которых находятся объекты археологии либо могут находиться объекты археологии (объекты, обладающие признаками), вовлечены в хозяйственную деятельность. В этой связи во избежание, с одной стороны, нанесения ущерба памятнику, а с другой – невозможности заблаговременного предупреждения хозяйствующего субъекта о наличии на используемой им территории объекта культурного наследия, является крайне необходимым своевременное выявление, определение границ территорий памятников истории и культуры.

Отсутствие государственной историко-культурной экспертизы земельных участков при высокой плотности памятников археологии в республике создает почву для совершения правонарушений, особенно часто связанных с разрушением культурного слоя на участках, подлежащих хозяйственному освоению. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, главными угрозами национальной безопасности в сфере культуры являются противоправные посяательства на объекты культуры.

Предлагается целесообразным создать в Республике Хакасия подведомственное Госохранинспекции учреждение, одним из основных видов деятельности которого будет являться проведение государственной историко-культурной экспертизы земельных участков в целях разгрузки существующих организаций по выполнению археологических полевых работ. Действующее законодательство определяет, что источниками финансирования мероприятий по проведению государственной историко-культурной экспертизы может являться федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, внебюджетные поступления, местные бюджеты. Соответственно, необходимо проработать вопрос о предварительном археологическом обследовании земельных участков, предоставляемым социально незащищенным группам населения, путем включения указанных мероприятий в государственную программу Республики Хакасия, реализацию которой позволит обеспечить подведомственное учреждение.

Уполномоченный рекомендует Правительству Республики Хакасия, Министерству культуры Республики Хакасия с целью объединения деятельности всех мастеров республики по изготовлению различных видов хакасских народных музыкальных инструментов, развития технологий музыкального инструментария с учетом исполнительских возможностей детей и профессиональных коллективов ускорить рассмотрение вопроса по выделению отдельного помещения для мастерской по изготовлению хакасских народных музыкальных инструментов, площадью не менее 100 кв. м, имеющего отдельные комнаты для сушки материалов (склад), производства инструментов, бытовых комнат в 2021 году.

О правах в сфере погребения и похоронного дела

Процесс погребения преследует цель обеспечения достойного отношения к телу покойного, уважения его достоинства и личности после смерти, сохранения о нем памяти у потомков. Кроме того, захоронение останков тел умерших или их праха проводится в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического и социального благополучия населения, сохранения физического и психического здоровья, поддержания нормального функционирования поселений.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» является основным нормативным актом в указанной сфере. В силу пункта 23 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Уполномоченный рекомендует Правительству Республики Хакасия и органам местного самоуправления в Республике Хакасия рассмотреть вопрос создания для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере похоронного дела при органах исполнительной власти субъектов Республики Хакасия и органах местного самоуправления попечительских (наблюдательных) советов по вопросам похоронного дела в порядке статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Основные права граждан закреплены в статье 17 Конституции Российской Федерации и возникают у каждого человека в момент его рождения.

Граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечет за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод.

К сожалению, в прошедшем году, в связи с ограничительными мерами, не представилось возможным в полном объеме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия, выезды в исправительные учреждения, проведение личных приемов осужденных с целью оказания им необходимой бесплатной юридической помощи, также не представилось возможным принимать участие в административных комиссиях и других мероприятиях. Но, несмотря на эти трудности, работа в аппарате продолжалась.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 463 обращения, 85 из них (порядка 18%) – от лиц, содержащихся под стражей. Для сравнения, в 2019 году всего поступило 836 обращений, 86 из которых от лиц, содержащихся под стражей (10,3% от общего количества обращений).

Больше всего жалоб и обращений поступило из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия – 61 обращение, ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия – 8 обращений, ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия – 3, ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия – 2, ФКУ КП-30 УФСИН России по Республике Хакасия – 2, ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия – 1, из ФКУ КП-31 УФСИН России по Республике Хакасия и ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия жалоб и обращений не поступало. От осужденных, отбывающих наказание в других регионах, поступило 8 обращений (Красноярский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Вологодская область).

Граждане обращались с просьбой о личном приеме Уполномоченным, жалобами на условия содержания под стражей, не оказание медицинской помощи, некачественное приготовление пищи, отказ в предоставлении свиданий, получении и отправке писем, противоправные, по их мнению, действия сотрудников исправительного учреждения, с вопросами предоставления жилья после освобождения из мест лишения свободы, просьбами о предоставлении информации юридического характера и другими просьбами.

По всем жалобам, требующим уточнения и получения дополнительной информации, осуществлялись выезды в исправительные учреждения и ФКУ СИЗО-1, проводилась проверка фактов, указанных в жалобах, а также были организованы личные приемы осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Учреждения уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия исполняют уголовные наказания в отношении 6 165 человек, из них:

- в исправительных учреждениях и следственном изоляторе на 1 января 2021 года содержалось 2 512 арестованных и осужденных при общем лимите наполнения учреждений 4 072 места;

- на учете в уголовно-исполнительной инспекции состоит 3 653 человека, в том числе 14 несовершеннолетних.

Соблюдение конституционных прав и свобод осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия

В 2020 году по жалобам и обращениям подозреваемых, обвиняемых и осужденных Уполномоченным было осуществлено 3 выезды в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 6 человек; 4 выезды в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 4 осужденных; 1 выезд в ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осужденный; 1 выезд в ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осужденный.

Чаще всего факты, о которых сообщалось в жалобах осужденных, не находили своего подтверждения, либо имели место быть, но администрацией исправительных учреждений были приняты соответствующие и своевременные меры для разрешения возникших проблем. Жалобы о якобы жестоком обращении со стороны сотрудников исправительных учреждений также не находили своего подтверждения.

В 2020 году были организованы выезды в исправительные учреждения, совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.М. Тодиновым, членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия, представителями Управления ФСИН России по Республике Хакасия.

В ходе посещений проводилась проверка отрядов общежитий, условия отбывания наказания и соблюдение прав осужденных, проводился обход запираемых помещений – штрафных изоляторов (ШИЗО), помещений камерного типа (ПКТ) и опрос лиц, содержащихся в них. Также посещались столовые следственного изолятора и исправительных учреждений, где проверялись нормы выдачи и качество приготовления пищи для осужденных.

В учреждениях организовано трехразовое горячее питание, приготовление пищи осуществляется в столовой учреждения. Медицинскими работниками учреждений организован систематический контроль за качеством пищи. Результаты оценки качества пищи записываются в книгу учета и контроля.

Все осужденные к лишению свободы, а также лица, содержащиеся в следственном изоляторе УФСИН России по Республике Хакасия, по прибытии в учреждения обеспечиваются вещевым довольствием по сезону согласно приказу Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах».

Санитарно-эпидемиологическое и медицинское обеспечение спецконтингента

Медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Минюста Российской Федерации от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулезной больницы № 1 составляет 98 коек (АППГ – 138).

При невозможности оказания медицинской помощи в условиях ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России данная помощь оказывается в учреждениях государственного и муниципального здравоохранения республики. С целью совершенствования деятельности по медико-санитарному обеспечению осужденных, подозреваемых и обвиняемых между УФСИН России по Республике Хакасия и Министерством здравоохранения Республики Хакасия заключены соглашения о взаимодействии в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Филиалы ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России по Республике Хакасия, которые расположены в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, обеспечены в достаточном объеме необходимыми лекарственными препаратами и расходным имуществом.

В 2020 году в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия не зафиксировано групповых и массовых случаев инфекционных заболеваний. Эпидемиологическая обстановка по инфекционным заболеваниям в исправительных учреждениях стабильная.

По сведениям УФСИН России по Республике Хакасия, в 2020 году поступило всего 2 276 обращений от осужденных и лиц, находящихся под стражей, в том числе о неправомерном водворении в ШИЗО, ПКТ – 4; на условия содержания – 358, из них 192 с жалобами на медицинское обеспечение.

Обучение и трудоустройство осужденных

В подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия функционируют 2 профессиональных училища: ФКП ОУ № 303 в учреждениях ИК-29, ИК-33, ИК-35 и ФКП ОУ № 302 в учреждениях ИК-28, КП-31, ЛИУ-34.

Профессиональное обучение реализуется во всех исправительных учреждениях. Обучение осужденных проводится по 17 профессиям: каменщик, слесарь-сантехник, станочник деревообрабатывающих станков, стропальщик, электросварщик ручной сварки, швея, штукатур, парикмахер, машинист (кочегар) котельной, транспортировщик, закройщик, облицовщик-плиточник, повар, пекарь, сборщик изделий из древесины, уборщик служебных помещений, засольщик овощей.

Обучение проводится в переданных в безвозмездное пользование профессиональным образовательным учреждениям помещениях для организации образовательного процесса с учетом потребностей училищ.

В ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия, в которой отбывают наказание осужденные женщины, в начале декабря 2020 года была набрана группа слесарей-сантехников, необходимость обучения которых назревала давно.

В колонии, впрочем, как и везде, периодически случаются мелкие аварийные ситуации. Для устранения неисправностей учреждению необходимы квалифицированные рабочие, и, как выясняется, данная профессия не является сугубо мужской, обучаются этому ремеслу и женщины. Профессия слесаря-сантехника была, есть и всегда будет востребованной. Именно этот специалист обеспечивает бесперебойное функционирование систем водоснабжения, водоотведения и канализации. Поэтому вопрос обучения на слесаря-сантехника в исправительных учреждениях актуален всегда.

В 2019/20 учебном году получили профессию 799 осужденных: ФКП ОУ № 302 – 220 осужденных, ФКП ОУ № 303 – 579 осужденных.

В период с 1 сентября 2020 года по настоящее время получили профессию 128 осужденных, проходят обучение 225 осужденных. Запланировано обучить до конца учебного года не менее 660 осужденных.

В общеобразовательных учреждениях с 1 сентября 2020 года к обучению приступили всего 159 (АППГ – 225) осужденных. На 1 сентября 2020 года в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия содержалось 52 осужденных в возрасте до 30 лет, подлежащих обязательному основному общему обучению, к учебе приступило 52 осужденных, т.е. 100%. 107 осужденных зачислены в 10-11 классы для получения среднего (полного) образования.

Во исполнение части 4 статьи 108 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации администрации исправительных учреждений УФСИН России по Республике Хакасия принимают все необходимые меры к оказанию содействия осужденным в получении высшего образования.

В 2019/20 учебном году высшее образование получили 4 осужденных: в Московском финансово-промышленном университете «Синергия» – 3, в Хакасском государственном университете имени Н.Ф. Катанова – 1.

Производственная деятельность, трудоустройство осужденных, проблемы и пути их решения

Труд человека в любом государстве – единственный цивилизованный способ проявления созидательности, соотношения между тем, что человек готов отдать организованному в государство обществу, и тем, что взамен желает от него получить. Создание любого производства в учреждениях, где исполняются уголовные наказания, – не понуждение человека к труду, а способ его адекватного включения в социально значимые отношения.

Производственная деятельность уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия представлена 4 центрами трудовой адаптации осужденных – ИК-33, ИК-35, ИК-28, ИК-29 и одной лечебно-производственной (трудовой) мастерской ЛИУ-34.

Основными отраслями по производству товаров являются: металлообработка, деревообработка, изготовление хлебобулочных изделий (пищевая отрасль), ремонт транспортных средств, швейная, сельскохозяйственная (выращивание животных и овощных культур), предоставление рабочей силы из числа осужденных.

По итогам 2020 года объем выпуска товарной продукции, выполненных работ и оказанных услуг составил 127,6 млн рублей, что составляет 137,7% от запланированного показателя (107,9 млн рублей).

Доходы в части реализации готовой продукции составили 127,6 млн рублей, из них оказанных услуг, выполненных работ – 60,8 млн рублей.

Из общего объема выпуска товарной продукции, оказанных услуг объем для внутрисистемных нужд составил 40,7 млн рублей (32%), для сторонних потребителей – 86,9 млн рублей (68%).

Среднесписочная численность осужденных, занятых на оплачиваемых работах, составила 525 человек. Показатель среднемесячной заработной платы по УФСИН в Республике Хакасия составил 6 748,14 рублей, без учета начислений.

В учреждениях содержится 773 осужденных, имеющих искивые требования, из них погашают иски 659 осужденных, удельный вес численности осужденных, погашающих задолженность по исполнительным документам, в общей численности осужденных, имеющих иски, составил 85,25%.

Также исправительными учреждениями в 2020 году приняты обязательства по поставке продукции растениеводства: картофеля, капусты свежей белокачанной, свеклы столовой и моркови.

В настоящее время актуальными проблемами производственной деятельности учреждений УФСИН России по Республике Хакасия остаются:

- нехватка штатных должностей в подразделениях трудовой адаптации осужденных и перераспределение служебных обязанностей между сотрудниками производственных служб, отсутствие в учреждениях сотрудников, связанных с маркетинговой деятельностью, материально-техническим снабжением производства;

- сокращение длительности процедуры закупки сырья и материалов при производстве продукции согласно 44-ФЗ;

- расширение перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292;

- отсутствие обязанности субъекта Российской Федерации оказывать содействие в обеспечении трудовой занятости осужденных, реализации федеральных и региональных программ стабилизации и развития уголовно-исполнительной системы, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для осужденных;

- установление планов и доведенных показателей (по выводу осужденных на оплачиваемые работы, в частности, привлечения к труду максимального количества осужденных, что приводит к увеличению затрат), противоречащих основным принципам современного производства, а именно внедрение механизации и автоматизации производственных процессов, что позволяет снизить себестоимость производимой продукции и увеличить конкурентоспособность выпускаемой продукции;

- отсутствие возможности включения учреждений уголовно-исполнительной системы в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения субсидий на поддержку агропромышленного комплекса, для поддержания со стороны республиканского бюджета в рамках действующих законодательных актов (предоставление субсидий учреждениям уголовно-исполнительной системы республики на развитие сельскохозяйственного производства, в том числе приобретение семенной продукции, горюче-смазочных материалов, сельхозтехники, элитных пород животноводства, выделение земель под выращивание сельскохозяйственных культур).

Управлением ФСИН России по Республике Хакасия принимаются меры по подготовке осужденных к жизни на свободе. Работа по подготовке осужденных к освобождению из исправительных учреждений и социальной адаптации состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению работой или пособиями по безработице освобождающихся из исправительных учреждений осужденных.

Социальная работа и меры, предпринимаемые для подготовки осужденных к освобождению

В 2020 году из исправительных учреждений Республики Хакасия освобождено 63 (АППГ – 46) осужденных, не имевших постоянного места жительства. Всем 63 осужденным оказана помощь в бытовом устройстве. Из них: 41 (АППГ – 30) человек направлен в ГБУ РХ «Социальная гостиница» г. Черногорска, 22 (АППГ – 16) – в центры социальной адаптации (реабилитационные центры, социальные приюты) других городов (Новосибирск, Минусинск, Улан-Удэ, Тюмень, Ачинск, Иркутск, Красноярск, Барнаул, Кемерово, Саяногорск), с. Туим.

Особое место в организации и ведении социальной работы занимают осужденные престарелого возраста и инвалиды, которым сотрудники групп социальной защиты уделяют первоочередное внимание.

В 2020 году из учреждений УФСИН России по Республике Хакасия освобождено 43 (АППГ – 75) престарелых и инвалида первой и второй групп инвалидности. Два человека (ЛИУ-34) (АППГ – 2), нуждавшихся в бытовом устройстве, направлены в противотуберкулезный диспансер г. Абакана.

Предпринятые меры по взаимодействию между учреждениями и ОВД в настоящее время полностью исключают факты освобождения лиц из исправительных учреждений без подтверждающих документов о возможности проживания по выбранному осужденным адресу.

Организация социальной работы с осужденными в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия направлена на оказание им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, содействие в трудовом и бытовом устройстве при освобождении из мест лишения свободы. В связи с этим социальными работниками учреждений 2 раза в месяц проводят занятия в рамках «Школы подготовки осужденных к освобождению».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СОТРУДНИКОВ АППАРАТА В 2020 ГОДУ

Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации

С конца марта 2020 года в аппарате Уполномоченного был введен режим ограниченного доступа посетителей и приостановлен очный прием граждан. Практически все запланированные выезды в муниципальные образования, приемы граждан, в том числе совместные с представителями иных ведомств, были отменены.

Встреча с Главой Республики Хакасия

В августе 2020 года состоялась вторая встреча Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Уполномоченного.

Омбудсмен озвучил полугодовую статистику по жалобам и обращениям – 313 обращений поступило в аппарат за период с 1 января по 21 августа. Это порядка 437 человек, из них – 162 письменных и 151 устное обращение. В том числе 4 коллективных обращения.

Не обошли участники диалога и тему пандемии, в частности, затронули вопрос функционирования аппарата Уполномоченного в этот период и совместную, с правительством республики, работу по решению проблем граждан из Хакасии, находящихся за рубежом.

По итогам встречи Уполномоченный констатировал, что по всем озвученным темам получил поддержку и понимание.

В 2020 году Уполномоченный был включен в составы:

- Совета по местному самоуправлению при Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия;
- Координационного совета по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия;
- Совета представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия;
- Межконфессионального консультативного совета при Правительстве Республики Хакасия;
- Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Хакасия по пресечению незаконной заготовки, вывоза и реализации древесины.

До введения ограничительных мер на территории республики Уполномоченный принял участие в выездном заседании комитета Верховного Совета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку.

В ходе заседания прозвучали доклады в рамках ведомственной компетенции. Уполномоченный по правам человека доложил о реализации прав и свобод на территории Бейского района.

В частности, Андрей Шулбаев сообщил, что за 2019 год в аппарат Уполномоченного поступило 12 обращений, в 2018 году – 3.

Что касается тематики обращений, то большинство из них были связаны с проблемами комплексного благоустройства и вопросами социального обеспечения.

В 2020 году продолжилось сотрудничество с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

Примером межведомственной деятельности стал совместный прием граждан – заместитель руководителя управления Дмитрий Позовский и Андрей Шулбаев в течение двух часов общались с гражданами из Абакана, Черногорска и Усть-Абаканского района.

Совместная работа Уполномоченного со Следственным управлением ведётся с 2011 года в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии. Ранее практиковались совместные выездные приемы – в частности, в Саяногорске и Черногорске. После окончания периода пандемии данная практика будет обязательно возобновлена.

В 2020 году Уполномоченный и Региональное отделение Фонда социального страхования заключили Соглашение о сотрудничестве.

Планируется, что в рамках Соглашения стороны будут обмениваться опытом работы по вопросам защиты прав человека, проводить совместные мероприятия – конференции, круглые столы, а также совместные приемы граждан, рассматривать поступившие обращения, касающиеся обоюдной компетенции.

В феврале 2020 года состоялась встреча с руководителем Федерального Управления службы судебных приставов по Республике Хакасия Алёной Романовой.

Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей встретились с руководителем Управления и обсудили вопросы совместной работы. Участники встречи были единодушны в том, что необходимо продолжать практику общих приемов в муниципальных образованиях, а также активизировать просветительскую деятельность в социальных сетях и средствах массовой информации.

Взаимодействие со средствами массовой информации

В соответствии с положениями Закона 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» (п. 6 ч. 1 ст. 3) одной из задач Уполномоченного является информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов человека и гражданина. Одной из форм реализации данной задачи явилось взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации. По итогам года можно констатировать, что работа в данном направлении проходила в уже сложившемся конструктивном формате.

Представители информационных агентств, печатных изданий и телерадиокомпаний приглашали Уполномоченного к участию в радио- и телеэфирах, инициировали комментарии и интервью, публиковали новостную информацию. В течение года Уполномоченный стал гостем программ:

- «Во! Время...» на канале «Абакан-24», в ходе который омбудсмен, помимо ответов на тему непосредственной деятельности, прокомментировал поправки в Конституцию Российской Федерации;

- «Бодрое утро» и вечерний эфир на Радио России и Уполномоченный – побеседовали о деятельности аппарата Уполномоченного и конкретных обращениях;

- «Ответная реакция» на телеканале РТС – в студии обсудили тему смертной казни.

Отдельного внимания заслуживает взаимодействие с информационным агентством «ИА Хакасия». За истекший период прошло 13 публикаций, связанных как с конкретными обращениями граждан, так и с общими вопросами деятельности.

Для издания «Европейский омбудсмен» был подготовлен комментарий на тему наделения регионального Уполномоченного правом законодательной инициативы.

Традиционно Уполномоченный принимает участие в подготовке ежегодного тематического бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В выпуске 2020 года на тему защиты прав человека в период пандемии в рубрике «Права восстановлены» вышла публикация «Защита прав граждан, проживающих в Республике Хакасия, но находящихся за рубежом в период пандемии, и иностранных граждан».

Совершенствование законодательства

В 2020 году был принят Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также Федеральный закон от 24.04.2020 № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 69 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», от 24.04.2020 № 130-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Федеральный закон № 48-ФЗ от 18.03.2020 устанавливает единые принципы организации и деятельности региональных уполномоченных и закрепляет общие основы их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

В связи с принятием в мае 2020 года Уполномоченный направил в Верховный Совет предложения по совершенствованию республиканского законодательства в части деятельности Уполномоченного по правам человека.

Законодательно закреплено, что уполномоченные по правам человека в субъектах РФ вправе отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших им известными в связи с выполнением своих обязанностей (Федеральный закон от 24.04.2020 № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 69 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 24.04.2020 № 130-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»).

Принятый ФЗ № 48-ФЗ, в частности, устанавливает следующие принципы организации и деятельности уполномоченных по правам человека и предоставляет на рассмотрение субъекта Российской Федерации следующие положения.

1. Частью 2 статьи 4 ФЗ № 48-ФЗ установлено, что законом субъекта Российской Федерации установленный настоящим Федеральным законом минимальный возраст для кандидата на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (30 лет) может быть увеличен, но не более чем на пять лет.

В настоящее время фактически средний возраст уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации составляет 56 лет.

2. Право вносить в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о кандидатуре на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может быть предоставлено дополнительно органам местного самоуправления, некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном порядке и осуществляющим свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина, иным органам и организациям (часть 3 статьи 5 ФЗ № 48-ФЗ).

3. Законом субъекта Российской Федерации для уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть установлено требование об обязательности постоянного проживания на территории субъекта Российской Федерации в течение срока исполнения им своих полномочий.

4. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе дополнительно инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации (в рамках Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации») – пункт 1 части 4 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ.

5. Части 4 и 5 статьи 12 Федерального закона № 48-ФЗ позволяют уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации иметь помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах, создавать общественные приемные на территории субъекта Российской Федерации.

Фактически общественные помощники Уполномоченного, корпус которых продолжает формироваться, действуют уже с 2019 года,

6. Указанным Законом предусмотрена возможность предоставления права законодательной инициативы уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 13 ФЗ № 48-ФЗ).

По мнению Уполномоченного, необходимо внести данную норму в закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» и Конституцию Республики Хакасия для непосредственного участия в законодательном процессе при осуществлении деятельности по совершенствованию законодательства в Республике Хакасия в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 12.03.2020 № 508-17 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2019 году» Главе республики совместно с Верховным Советом рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении данных изменений в Конституцию Республики Хакасия.

7. В силу части 5 статьи 17 Федерального закона № 48-ФЗ уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.

8. Статья 19 Федерального закона № 48-ФЗ предоставляет право Уполномоченному создавать консультативный (экспертный) совет, осуществляющий деятельность на общественных началах.

В соответствии с положениями главы 4 Конституции Республики Хакасия, п. 12 ст. 12 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» Уполномоченный обратился в Верховный Совет с предложением о внесении соответствующих изменений в Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» от 09.07.2010 № 63-ЗРХ.

Также в марте 2020 года в адрес Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Правительства Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия были направлены рекомендации по мерам социальной поддержки многодетных приемных семей.

Правовое просвещение

В соответствии с положениями Закона от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» (п. 7 ч. 1 ст. 3) к задачам Уполномоченного относится осуществление правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

В 2020 году пандемия внесла коррективы и в реализацию всероссийской акции «Единый урок права». С учетом того, что учебные заведения республики функционировали в дистанционном режиме, запланированные встречи с учащимися школ и высших учебных заведений были отменены. Но, тем не менее, удалось пообщаться со студентами-медиками Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова.

Также в рамках проекта «Открытые лекции в открытой библиотеке» состоялась лекция для студентов Института истории и права. Это вторая лекция в указанном проекте, первым спикером, выступившим в республиканской библиотеке, был Председатель Верховного Совета Владимир Штыгашев, который рассказал слушателям об истории парламентаризма в Хакасии.

Для разъяснения оснований введения ограничительных мер Уполномоченный провел на своей странице в Instagram (<https://www.instagram.com/shao54321>) прямой эфир на тему правомерности ограничения прав граждан в период пандемии.

В 2020 году заработал сайт Уполномоченного по правам человека <https://ombudsman.r-19.ru/>, страница ВКонтакте <https://vk.com/ombudsmanrh> и аккаунт в Инстаграмм.

Международное и межрегиональное сотрудничество

В прошедшем году по объективным причинам резко сократилось количество межрегиональных мероприятий с участием уполномоченных. Но, тем не менее, в ноябре 2020 года в Москве состоялся очередной Координационный совет уполномоченных по правам человека.

В рамках мероприятий Координационного совета прошла научно-практическая конференция «Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика».

Также в рамках Координационного совета состоялся семинар-тренинг на тему «Методика и тактика рассмотрения обращений о нарушении прав человека в местах принудительного содержания».

Спешите делать добро

В 2020 году Благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за вклад в дело защиты прав и свобод граждан были отмечены:

- Светлана Руднева – социальный педагог ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок»;
- Мария Луцик – студентка 4 курса ХГУ им. Н.Ф. Катанова, специальность «Лечебное дело», региональный координатор Всероссийского движения «Волонтеры-медики»;
- Ольга Хабарова – заместитель директора по медицинскому образованию Медико-психолого-социального института государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»;
- Любовь Черчинская – директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 7»;
- Ирина Годанова – библиотекарь Илекской сельской библиотеки, председатель Совета ветеранов села.

По итогам 2020 года Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия выражает искреннюю благодарность руководителям органов исполнительной и законодательной власти, федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного доклада Уполномоченного.

С полным текстом Доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия «О реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2020 году» можно ознакомиться на сайте: ombudsman.r-19.ru.

Контакты Уполномоченного:
Тел. 8(3902)22-34-40
Эл. почта: upch@r-19.ru

Аккаунты Уполномоченного в социальных сетях и мессенджерах:
t.me/upch19
vk.com/ombudsmanrh
instagram.com/ombudsmenrh