



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
 Республики Хакасия

Россия Федерациязы
 Хакас Республиканың
 ЎБРКІ ЧӨБІ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
 ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

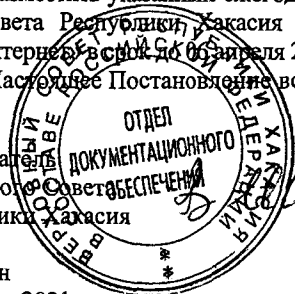
**О ежегодном докладе Верховного Совета Республики Хакасия
 о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам
 мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия
 и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2020 год**

Заслушав ежегодный доклад Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2020 год, в соответствии со статьей 10 Закона Республики Хакасия от 09 июня 2012 года № 49-ЗРХ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия», пунктом 12 Положения о порядке проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 12 декабря 2012 года № 1504-37, статьей 108¹ Регламента Верховного Совета Республики Хакасия
 Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Ежегодный доклад Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2020 год принять к сведению.
2. Разместить указанный ежегодный доклад на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 06 апреля 2021 года.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
 Верховного Совета
 Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

В.Н. Штыгашев

г. Абакан
 31 марта 2021 года
 № 816-26

ДОКЛАД

**о состоянии законодательства Республики Хакасия
 по результатам мониторинга правоприменения
 законов Республики Хакасия
 и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2020 год**

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2020 году (далее – мониторинг) проводился в соответствии с планом проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2020 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 25.12.2019 № 403-п.

Мониторинг осуществлялся комитетами (комиссиями) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, государственных органов Республики Хакасия, муниципальных образований Республики Хакасия, по показателям, установленным пунктами 8 – 10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

По результатам мониторинга Верховным Советом Республики Хакасия выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Республики Хакасия, являвшихся объектами мониторинга, а также недостатки и пробелы в законодательстве Республики Хакасия.

Таким образом, результаты мониторинга позволят совершенствовать содержание нормативных правовых актов Республики Хакасия путем подготовки и внесения в них изменений, в том числе в случае выявления в них положений, не соответствующих законодательству Российской Федерации, а также оценить эффективность их правоприменения.

**Закон Республики Хакасия от 03.12.2008 № 77-ЗРХ
«Об административных комиссиях в Республике Хакасия»**

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24¹ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относятся вопросы создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъекта Российской Федерации.

Аналогичное полномочие субъекта Российской Федерации по созданию административных комиссий содержится в пункте 5 части 1 статьи 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В целях реализации указанных положений Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 03.12.2008 № 77-ЗРХ «Об административных комиссиях в Республике Хакасия» (далее – Закон № 77-ЗРХ).

Указанный Закон определяет порядок создания, организации и деятельности административных комиссий в Республике Хакасия, а также их правовое положение и полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Закон № 77-ЗРХ действует в редакции Закона Республики Хакасия от 24.02.2012 № 12-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с принятием Федерального закона «О полиции».

С момента принятия Закона № 77-ЗРХ в него три раза вносились изменения, связанные с приведением в соответствие с федеральным законодательством, а также в связи с исполнением судебного решения Верховного Суда Республики Хакасия от 24.02.2009 № 3-10/2009 «О признании недействующей части 6 статьи 15 Закона Республики Хакасия от 03.12.2008 № 77-ЗРХ «Об административных комиссиях в Республике Хакасия».

Согласно части 6 статьи 15 Закона № 77-ЗРХ административная комиссия может рассматривать дела об административных правонарушениях по месту работы, учебы или жительства лиц, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

Прокурор Республики Хакасия обратился в суд с заявлением о признании части 6 статьи 15 Закона Республики Хакасия противоречащей федеральному законодательству, недействующей, ссылаясь на противоречие положениям КоАП, в силу которых дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту их совершения, по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по месту нахождения органа, проводившего административное расследование; по месту учета транспортного средства.

Согласно части 6 статьи 15 Закона № 77-ЗРХ административная комиссия может рассматривать дела об административных правонарушениях по месту работы, учебы или жительства лиц, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

Между тем, в силу части 1 статьи 1.3 КоАП к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление, в частности, порядка производства по делам об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях регламентируется разделом IV КоАП, в том числе главой 29.

В соответствии со статьей 29.5 КоАП дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица.

Дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 6.10, 20.22 настоящего Кодекса, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении, влекущем лишение права управления транспортным средством, может быть рассмотрено по месту учета транспортного средства.

Таким образом, порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе место рассмотрения таких дел, урегулированы федеральным законодательством.

Суд не согласился с доводом представителя Верховного Совета Республики Хакасия о том, что из оспариваемой нормы в совокупности с частью 1 статьи 15 Закона № 77-ЗРХ следует, что административная комиссия может рассматривать дела об административных правонарушениях по месту работы, учебы или жительства лиц, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях, по ходатайствам указанных лиц, поскольку смысл оспариваемого положения Закона Республики Хакасия не ис-

ключает и такого толкования, которое придает ему прокурор, то есть толкование указанной нормы при правоприменении не может быть признано определенным.

Как разъяснено в пункте 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывает неоднозначное толкование, суд не вправе устранять эту неопределенность, в этом случае оспариваемый акт в такой редакции признается недействующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

При таких обстоятельствах суд пришел к выводу о том, что установив в части 6 статьи 15 Закона № 77-ЗРХ возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях по месту работы или учебы лиц, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях, то есть иной порядок рассмотрения таких дел, чем это предусмотрено КоАП, Верховный Совет Республики Хакасия изменил содержание федерального регулирования по указанному вопросу, а изменение правового регулирования порядка рассмотрения дел об административных правонарушениях Законом № 77-ЗРХ неправомерно, в связи с чем требование прокурора о признании оспариваемого положения Закона противоречащим федеральному законодательству является обоснованным и подлежит удовлетворению.

Во исполнение решения Верховного Суда Республики Хакасия от 24.02.2009 (гражданское дело № 3-10/2009) заявление прокурора удовлетворено в полном объеме, Законом Республики Хакасия от 09.07.2009 № 74-ЗРХ часть 6 статьи 15 признана утратившей силу.

В целях реализации Закона Республики Хакасия от 29.04.2009 № 25-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в Республике Хакасия», Закона № 77-ЗРХ и Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях», уставов муниципальных образований Республики Хакасия решениями представительных органов муниципальных образований в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия созданы административные комиссии.

Полномочия по осуществлению контроля за выполнением административными комиссиями их полномочий, установленных Законом № 77-ЗРХ, переданы Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия (постановление Правительства Республики Хакасия от 27.08.2010 № 444 «О передаче полномочий Правительства Республики Хакасия по осуществлению контроля за выполнением административными комиссиями их полномочий»).

Согласно анализу информации, поступившей из муниципальных образований Республики Хакасия в ходе мониторинга правоприменения Закона № 77-ЗРХ, выявлено, что в большинстве районов Республики Хакасия в правоприменительной практике указанного Закона пробелов, противоречий, коллизий, дублирований не выявлено.

Однако в целях повышения эффективности реализации Закона № 77-ЗРХ органы местного самоуправления предлагают:

1) привести часть 3 статьи 6 Закона № 77-ЗРХ в соответствие с нормами КоАП;

2) рассмотреть вопрос о передаче должностных обязанностей иному члену комиссии в случае невозможности ответственного секретаря административной комиссии исполнять свои должностные обязанности по уважительным причинам (отпуск, командировка, болезнь и т.п.);

3) внести изменения в пункт 2 части 1, части 4 и 6 статьи 16 Закона № 77-ЗРХ (в части замены слов «протокол заседания административной комиссии» на «протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении»);

4) рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон № 77-ЗРХ в части возможности участия председателя, заместителя председателя административной комиссии как представителей административной комиссии в суде, в том числе в качестве административного истца, с правом подачи административного искового заявления в целях защиты прав и законных интересов административного истца, а также с правом на совершение всех процессуальных действий, предусмотренных КоАП.

Согласно экспертному заключению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия Закон № 77-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены.

Иные дополнительные сведения, такие как акты прокурорского реагирования, решения судов, к указанной редакции Закона № 77-ЗРХ в федеральном регистре отсутствуют.

Отдельного учета информации о выявленных в ходе правоприменительной практики пробелах, противоречиях, коллизиях, дублированиях, содержащихся в региональных нормативных правовых актах, прокуратура Республики Хакасия не ведет, в связи с чем предоставить информацию о практике применения Закона № 77-ЗРХ без проведения дополнительной незапланированной проверки не представляется возможным. Замечаний и предложений по внесению изменений в Закон Республики Хакасия № 77-ЗРХ прокуратура Республики Хакасия не имеет.

Полученные в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона № 77-ЗРХ данные свидетельствуют о необходимости указанного Закона. Закон № 77-ЗРХ является актуальным и социально значимым, однако с учетом приведенных замечаний предлагается разработать проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административных комиссиях в Республике Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ
«О налоговой ставке при применении упрощенной системы
налогообложения»**

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в сфере налогов и сборов является Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии со статьей 346²⁰ НК РФ принят Закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 123-ЗРХ), устанавливающий на территории Республики Хакасия налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

С момента принятия Закона № 123-ЗРХ в него 12 раз вносились изменения, связанные как с изменением федерального законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений, так и с необходимостью совершенствования законодательства Республики Хакасия о налогах и сборах, с учетом результатов правоприменительной практики и изменений в социально-экономической и бюджетной политике. При этом мониторинг правоприменения указанного Закона проводится впервые.

Проведение мониторинга обусловлено также тем, что малый бизнес все чаще становится объектом внимания со стороны общественности, государственной политики и предметом различных государственных проектов по развитию экономической инфраструктуры.

НК РФ предоставляет предприятиям малого бизнеса преференции в виде специальных налоговых режимов, и наиболее популярным среди них является упрощенная система налогообложения (далее – УСН) из-за ряда очевидных преимуществ:

- низкой налоговой ставки по сравнению с общим налоговым режимом (15 либо 6 процентов в зависимости от выбранного объекта налогообложения);
- возможности ведения бухгалтерского учета в упрощенном порядке;
- отмены уплаты налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость и налога на имущество организаций/физических лиц (в отношении имущества, не имеющего кадастровой стоимости).

Данная система налогообложения введена в действие с 1 января 2003 года.

За период 2003 – 2009 гг. поступления по данному налогу в консолидированный бюджет Республики Хакасия выросли с 44 295 тыс. рублей (2003 год) до 422 744 тыс. рублей (2009 год), или в 9,5 раза.

Количество налогоплательщиков к 2009 году составило 8 057 единиц.

Федеральным законом от 26.11.2008 № 224-ФЗ «О внесении изменений в часть первую, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 346²⁰ НК РФ была дополнена положением, предоставляющим право субъектам Российской Федерации с 1 января 2009 года устанавливать дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков (в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов).

На основании указанной статьи Законом № 123-ЗРХ с 01.01.2010 на территории Республики Хакасия для налогоплательщиков, применяющих УСН и определивших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, была установлена пониженная налоговая ставка в размере 10 процентов.

Снижение налоговой ставки для указанной категории налогоплательщиков с 15 до 10 процентов не повлекло за собой снижения налоговых поступлений, наоборот, налоговые поступления по данному виду доходов уже в первом полугодии 2010 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 25 000 тыс. рублей и составили 131 процент.

В целях содействия развитию отдельных видов предпринимательской деятельности, уже начиная с 2010 года, для указанных налогоплательщиков была введена дополнительная система преференций, которая регулярно претерпевает изменения (совершенствуется) с учетом тенденций в экономике.

Так, Законом Республики Хакасия от 26.11.2010 № 110-ЗРХ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» были установлены пониженные налоговые ставки (в размере 5 процентов) для налогоплательщиков, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления таких видов экономической деятельности (в соответствии с ОК 029-2001), как:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
- рыболовство, рыбоводство;
- обрабатывающие производства.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 02.12.2011 № 109-ЗРХ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и Законом Республики Хакасия от 03.06.2013 № 36-ЗРХ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» к перечню льготников, применяющих налоговую ставку в размере 5 процентов, добавились налогоплательщики, осуществляющие следующие виды экономической деятельности (в соответствии с ОК 029-2001):

- дошкольное и начальное общее образование (подкласс 80.1 раздела М);
- удаление и обработка твердых отходов (подгруппа 90.00.02 раздела О);
- уборка территории и аналогичная деятельность (подгруппа 90.00.03 раздела О).

В результате действия налоговых преференций и льгот для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН, их количество в период с 2009 г. по 2013 г. выросло на 1 464 единицы (с 8 057 до 9 521), а налоговые поступления увеличились соответственно с 422 744 тыс. рублей (в 2009 году) до 609 472 тыс. рублей (в 2013 году), или на 44 процента.

В целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета и исполнения дополнительных расходных обязательств республиканского бюджета (в связи с изменениями федерального законодательства) в соответствии с Законом Республики Хакасия от 22.10.2013 № 73-ЗРХ «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» с 2014 года налоговая ставка была увеличена с 10 до 15 процентов, при этом сохранена налоговая ставка в размере 5 процентов, действовавшая ранее для отдельных категорий налогоплательщиков, за исключением налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по виду экономической деятельности (в соответствии с ОК 029-2001) «обрабатывающие производства», для которых налоговая ставка была увеличена с 5 до 10 процентов.

Система мер поддержки субъектов предпринимательства получила дальнейшее развитие в 2015 году (Закон Республики Хакасия от 14.07.2015 № 66-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах») в части установления двухлетних налоговых каникул (налоговой ставки в размере 0 процентов) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления следующих видов экономической деятельности (в соответствии с ОК 029-2001):

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (раздел А);
- рыболовство, рыбоводство (раздел В);
- обрабатывающие производства (раздел Д, за исключением групп 15.91 – 15.97, класса 16);
- научные исследования и разработки (класс 73 раздела К);
- дошкольное и начальное общее образование (подкласс 80.1 раздела М);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг (раздел N);
- удаление и обработка твердых отходов (подгруппа 90.00.02 раздела О);
- уборка территории и аналогичная деятельность (подгруппа 90.00.03 раздела О).

По данным отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия (далее – УФНС по РХ), количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, в 2015 году увеличилось на 252 единицы по сравнению с 2014 годом (с 9 727 до 9 979 единиц).

Выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Хакасия от снижения налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих УСН, в 2015 году составили 29 706 тыс. рублей. При этом поступления по данному

налогу выросли по сравнению с 2014 годом на 38 685 тыс. рублей, или на 5,3 процента, а по сравнению с 2013 годом – на 102 323 тыс. рублей, или на 15,5 процента и составили 764 502 тыс. рублей.

С 1 января 2016 года в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать дифференцированные налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков и в случае, если объектом налогообложения являются доходы (в пределах от 1 до 6 процентов).

На основании вышеуказанного положения НК РФ в соответствии с проводимой в регионе налоговой политикой и в целях содействия росту предпринимательской активности Законом Республики Хакасия от 07.12.2015 № 107-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах» с 01 января 2016 года установлены пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, определивших в качестве налогообложения доходы, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления следующих видов экономической деятельности (в соответствии с ОК 029-2001):

- 1) в размере 2 процентов:
 - сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (раздел А);
 - рыболовство, рыбоводство (раздел В);
 - дошкольное и начальное общее образование (подкласс 80.1 раздела М);
 - удаление и обработка твердых отходов (подгруппа 90.00.2 раздела О);
 - уборка территории и аналогичная деятельность (подгруппа 90.00.3 раздела О);
- 2) в размере 4 процентов – обрабатывающие производства (раздел Д).

Кроме того, снижена с 15 до 10 процентов налоговая ставка для налогоплательщиков, применяющих УСН и определивших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, за исключением налогоплательщиков, осуществляющих такие виды деятельности, как оптовая и розничная торговля и сдача внаем собственного недвижимого имущества.

Также установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от предоставления персональных услуг (класс 93 раздела О в соответствии с ОК 029-2001).

В 2016 году поступления по данному налогу (в связи со снижением ставок) уменьшились в сравнении с 2015 годом на 34 851 тыс. рублей, или на 5 процентов и составили 729 651 тыс. рублей.

Выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Хакасия составили 82 913, тыс. рублей, что в 2,8 раза больше суммы выпадающих доходов за 2015 год (в том числе 56 102 тыс. рублей – от налогоплательщиков,

выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и 26 811 тыс. рублей – от налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы).

Согласно отчетности УФНС по РХ количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, в 2016 году практически не изменилось по сравнению с предыдущим годом и составило 9 988 единиц, или 101,1 процента. Вместе с тем был отмечен рост налоговой базы на 11,9 процента по налогоплательщикам, выбравшим в качестве налогообложения доходы, и на 4,4 процента по налогоплательщикам, выбравшим в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

С 1 января 2017 года в связи с отменой действия Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 и начала применения ОК 029-2014 в Закон № 123-ЗРХ были внесены соответствующие изменения (Закон Республики Хакасия от 09.11.2016 № 78-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере налогообложения и государственной поддержки инвестиционной деятельности»).

Кроме того, с учетом рекомендуемых Министерством финансов Российской Федерации мер по оздоровлению региональных финансов в части оптимизации системы налоговых льгот и ставок, в соответствии с Планом финансового оздоровления государственных финансов Республики Хакасия, включающим мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2016 – 2024 годы, утвержденным постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 09.06.2016 № 60-п, а также принимая во внимание, что решение вопроса об оказании Республике Хакасия дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета Министерством финансов Российской Федерации поставлено в зависимость от результатов выполнения регионом мероприятий по оздоровлению региональных финансов, с 1 января 2017 года система дифференцированных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения была пересмотрена.

Так для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, ставка налога была увеличена с 10 до 12 процентов, а для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, ставка налога увеличена с 4 до 5 процентов.

При этом в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия сохранился льготный режим налогообложения в виде пониженных налоговых ставок для отдельных видов экономической деятельности и «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

На протяжении трех лет (с 2017 по 2019 год) с учетом корректировки видов экономической деятельности в соответствии Общероссийским клас-

сификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 в Республике Хакасия действовали следующие налоговые ставки:

1. Для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления следующих видов экономической деятельности:

- 1) в размере 5 процентов:
 - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А);
 - образование дошкольное, образование начальное общее (группы 85.11, 85.12 раздела Р);
 - сбор отходов, обработка и утилизация отходов (подклассы 38.1, 38.2 раздела Е);
 - подметание улиц и уборка снега (подгруппа 81.29.2 раздела N);
- 2) в размере 15 процентов:
 - торговля оптовая и розничная (раздел G);
 - аренда и управление собственным или арендованным жилым недвижимым имуществом, аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (подгруппы 68.20.1, 68.20.2 раздела L);
- 3) в размере 12 процентов – по остальным видам экономической деятельности.

2. Для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления следующих видов экономической деятельности:

- 1) в размере 2 процентов:
 - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А);
 - образование дошкольное, образование начальное общее (группы 85.11, 85.12 раздела Р);
 - сбор отходов, обработка и утилизация отходов (подклассы 38.1, 38.2 раздела Е);
 - подметание улиц и уборка снега (подгруппа 81.29.2 раздела N);
- 2) в размере 5 процентов – обрабатывающие производства (раздел С).

3. Налоговая ставка в размере 0 процентов применялась для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящей части, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления следующих видов экономической деятельности:

- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А);
- обрабатывающие производства (раздел С, за исключением групп 11.01 – 11.06 класса 11 и класса 12);
- научные исследования и разработки (класс 72 раздела М);
- образование дошкольное, образование начальное общее (группы 85.11, 85.12 раздела Р);
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (раздел Q);
- сбор отходов, обработка и утилизация отходов (подклассы 38.1, 38.2 раздела Е);
- подметание улиц и уборка снега (подгруппа 81.29.2 раздела N).

Кроме того, с 1 января 2017 года Законом Республики Хакасия от 14.07.2017 № 55-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1¹ и 1² Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» и статью 1¹ Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, выбравших объект налогообложения в виде доходов или в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составил доход от предпринимательской деятельности в сфере бытовых услуг населению (в 2016 году под действие данной нормы подпадал вид деятельности «предоставление персональных услуг»).

В результате принятых мер поступления в бюджет Республики Хакасия по данному налогу в 2017 году увеличились на 61 547 тыс. рублей по сравнению с предыдущим годом и составили 791 198 тыс. рублей. Выпадающие доходы по налогу (по информации Министерства финансов Республики Хакасия) составили 14 075 тыс. рублей. По данным отчетности УФНС по РХ количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по данному налогу, в 2017 году уменьшилось на 19 единиц по сравнению с 2016 годом (с 9 988 до 9 969 единиц).

В 2018 году количество налогоплательщиков уменьшилось на 416 единиц по сравнению с 2017 годом, при этом поступления по данному налогу увеличились на 83 797 тыс. рублей, или на 11 процентов и составили 874 995 тыс. рублей. Выпадающие доходы по налогу (по информации Министерства финансов Республики Хакасия) составили 6 381 тыс. рублей.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечался рост количества налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по данному налогу, на 334 единицы (с 9 553 до 9 887 единиц). Также увеличились и поступления по данному налогу на 60 722 тыс. рублей, или на 7 процентов и составили 935 717 тыс. рублей, а выпадающие доходы (по информации Министерства финансов Республики Хакасия) составили 23 200 тыс. рублей.

Вместе с тем, принимая во внимание отсутствие положительной динамики количественных показателей налогоплательщиков, применяющих УСН в 2017 – 2019 годах в сравнении с 2016 годом, то есть до повышения ставок (2016 год – 9 988 единиц, 2017 год – 9 969 единиц, 2018 год – 9 553 единиц, 2019 год – 9 887 единиц), в продолжение развития направления налогового стимулирования деятельности малого и среднего предпринимательства, в целях создания условий для развития предпринимательской активности и легализации теневого бизнеса, а также снижения налогового бремени Законом Республики Хакасия от 07.10.2019 № 63-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1 и 1² Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» были внесены изменения в Закон

№ 123-ЗРХ, предусматривающие с 01 января 2020 года следующие налоговые ставки:

- при объекте налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 7,5 процента, за исключением видов деятельности, для которых сохранилась ставка в размере 5 процентов (сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; образование дошкольное и начальное общее; сбор отходов, обработка и их утилизация; подметание улиц и уборка снега);

- при объекте налогообложения «доходы» – 4 процента за исключением видов деятельности, для которых сохранилась ставка в размере 2 процентов (сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; образование дошкольное и начальное общее; сбор отходов, обработка и их утилизация; подметание улиц и уборка снега).

Уже в первом квартале 2020 года, несмотря на снижение налоговых ставок, поступления по данному налогу увеличились на 23 257 тыс. рублей, или на 15 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Это был лишь первый видимый результат принятого решения по уменьшению налоговых ставок.

Однако ухудшение социально-экономической обстановки (снижение деловой активности и потребительского спроса со 2 квартала 2020 года), вызванное распространением новой коронавирусной инфекции, оказало негативное влияние и способствовало развитию отрицательной динамики по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства и численности занятых в данном секторе экономики.

Несомненно, значительная поддержка бизнесу была оказана федеральными органами государственной власти. Это и двукратное снижение страховых взносов, и продление сроков уплаты административных штрафов, и отсрочка платежей при выкупе арендуемой государственной и муниципальной недвижимости. Также все без исключения организации смогли рассчитывать на снижение числа проверок, освобождение и отсрочку по штрафам, увеличение аванса по госконтрактам и другие послабления.

Органами государственной власти Республики Хакасия также были приняты меры в целях нивелирования последствий, связанных с введенными ограничениями на осуществление предпринимательской деятельности, в частности, Законом Республики Хакасия 09.06.2020 № 21-ЗРХ «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» установлены на 2020 год минимальные налоговые ставки для налогоплательщиков, применяющих УСН, осуществляющих виды экономической деятельности в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации), а именно:

- в размере 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются «доходы»;

- в размере 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются «доходы, уменьшенные на величину расходов».

Вместе с тем поступления от данного налога в бюджет республики за 2020 год по оперативной информации Министерства финансов Республики Хакасия на 1 января 2021 года составили 929 858 тыс. рублей, практически на уровне 2019 года (99 процентов).

В соответствии с изменениями федерального законодательства Законом Республики Хакасия от 27.11.2020 № 77-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1¹ и 2 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в статью 4 Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» до 2023 года включительно продлена налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды деятельности, которыми они могут воспользоваться в течение двух налоговых периодов.

Также с учетом изменений федерального законодательства в перечень видов деятельности, при осуществлении которых может применяться налоговая ставка в размере 0 процентов, включены «услуги по предоставлению мест для временного проживания» в целях создания благоприятных условий в данной сфере деятельности и стимулирования самозанятости населения и легализации предпринимательской деятельности.

По предварительным данным УФНС по РХ прирост налогоплательщиков в 2020 году составит свыше 1000 единиц, в том числе по причине перехода части налогоплательщиков на УСН в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД), а также с введением ограничения на использование ЕНВД и патентной системы при торговле товарами, подлежащим маркировке.

Официальные отчетные данные за 2020 год о количестве указанных налогоплательщиков и сумме выпадающих доходов в связи с применением льгот для данного вида налогообложения будут сформированы в конце апреля 2021 года.

По итогам проведенного мониторинга, принимая во внимание динамику представленных показателей (количество налогоплательщиков, объемы поступлений по данному налогу), можно сделать следующие выводы:

- действующие на уровне регионального законодательства налоговые преференции для налогоплательщиков, применяющих УСН, актуальны и эффективны, поскольку способствуют росту предпринимательской активности и сокращению теневой занятости населения;
- стабильные поступления говорят о хорошей налоговой дисциплине среди указанных налогоплательщиков и способности малого бизнеса адаптироваться к изменяющейся рыночной конъюнктуре;

- у малого бизнеса есть существенный потенциал для дальнейшего роста не только по экономическим показателям (выручка, поступление налогов), но и по показателям социального характера (рост занятости, сокращение безработицы), что свидетельствует о хороших перспективах развития этой категории налогоплательщиков и в дальнейшем.

В связи с прекращением с 1 января 2021 года действия системы налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности, поступления от которого в полном объеме зачислялись в бюджеты муниципальных районов и городских округов, в целях компенсации выпадающих доходов в местные бюджеты и укрепления налоговой базы муниципальных образований Законом Республики Хакасия от 09.12.2020 № 81-ЗРХ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» установлен единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 30 процентов от налога, взимаемого при применении УСН (справочно: с 1 января 2003 года до 1 января 2008 года нормативы отчислений от уплаты данного налога изменялись в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законами Республики Хакасия о республиканском бюджете; с 1 января 2008 года до 1 января 2012 года в соответствии с законодательством Республики Хакасия действовал единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 50 процентов).

Органы местного самоуправления являются одними из важных участников достижения национальных целей и решения стратегических задач. Одна из них – развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы. Закрепление за местными бюджетами 30 процентов поступлений от УСН будет способствовать стимулированию муниципальных образований к увеличению собираемости налогов, позволит им значительно расширить оказание финансовой поддержки предпринимательскому сообществу, что в конечном итоге приведет к появлению новых хозяйствующих субъектов, созданию новых рабочих мест, увеличению масштабов деятельности уже функционирующих предприятий. В свою очередь повышение уровня экономической активности будет способствовать росту покупательской способности населения и увеличению поступлений в бюджеты всех уровней.

На основании изложенного, в том числе для анализа и оценки эффективности передачи нормативов отчислений в размере 30 процентов поступлений от УСН в бюджеты муниципальных образований с 2021 года, считаем целесообразным проведение последующего мониторинга правоприменения Закона № 123-ЗРХ не ранее чем по истечении трехлетнего периода действия переданных нормативов.

**Закон Республики Хакасия от 28.06.2013 № 55-ЗРХ
«Об организации проведения капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах в Республике Хакасия»**

Приоритетной целью реформирования жилищно-коммунального хозяйства является повышение качества жизни граждан Республики Хакасия путем создания безопасных и благоприятных условий их проживания, что невозможно осуществить без системного решения вопросов капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на федеральном уровне регулируется разделом IX Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

В целях реализации указанной нормы Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 28.06.2013 № 55-ЗРХ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия» (далее – Закон № 55-ЗРХ), регулирующий отдельные вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия.

До 2013 года включительно участие собственников помещений в многоквартирном доме в финансировании капитального ремонта было добровольным, но с принятием поправок в ЖК РФ и принятием Закона № 55-ЗРХ с 2014 года это участие стало для всех собственников обязательным.

В настоящее время Закон № 55-ЗРХ действует в редакции Закона Республики Хакасия от 12.02.2020 № 04-ЗРХ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия».

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вестник Хакасии», № 46, 03.07.2013.

В соответствии со статьей 10 Закон № 55-ЗРХ вступил в силу со дня его официального опубликования (03.07.2013).

За период действия Закона № 55-ЗРХ в него 9 раз были внесены изменения, носящие как редакционный, так и правовой характер. Изменения, вносимые в Закон № 55-ЗРХ, были обусловлены, в частности, следующими факторами:

1. Изменением федерального законодательства в соответствующей сфере:

1.1. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» принят Закон Республики Хакасия от 21.02.2014 № 14-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации про-

ведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия» (далее – Закон № 14-ЗРХ).

Указанным Федеральным законом закреплены понятия «капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме», «минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме», «фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме», «владелец специального счета» и «региональный оператор»; установлен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта; установлены дополнительные требования к обеспечению финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, общие принципы и основания предоставления мер государственной поддержки капитального ремонта многоквартирных домов; предусмотрен порядок утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта.

Таким образом, принятие Закона № 14-ЗРХ позволило урегулировать вопросы организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом.

1.2. В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» принят Закон Республики Хакасия от 08.12.2014 № 115-ЗРХ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия». Указанным Федеральным законом скорректированы полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено установление порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора.

1.3. В целях дополнения критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах критерием «Наличие решения комиссии по установлению необходимости», который необходим для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», принят Закон Республики Хакасия от 17.12.2014 № 120-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия».

1.4. Согласно изменениям в ЖК РФ в части дополнения статьей 178¹ и признания утратившей силу части 4¹ статьи 178 ЖК РФ принят Закон Рес-

публики Хакасия от 13.06.2017 № 42-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия», скорректировавший полномочия Правительства Республики Хакасия.

1.5. В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Республики Хакасия от 12.05.2016 № 40-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия», уточняющий полномочия Правительства Республики Хакасия в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

1.6. В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» принят Закон Республики Хакасия от 12.02.2018 № 05-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия».

1.7. В соответствии с Федеральным законом от 20.12.2017 № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» принят Закон Республики Хакасия от 09.06.2018 № 38-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия».

2. Совершенствованием законодательства Республики Хакасия, обусловленным результатами правоприменительной практики и правомерностью установленных норм, в целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

2.1. Закон Республики Хакасия от 13.05.2019 № 29-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия» принят в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, а также в целях реализации более эффективной государственной политики в сфере проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия.

2.2. Закон Республики Хакасия от 12.02.2020 № 04-ЗРХ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Хакасия «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия» дополняет Закон № 55-ЗРХ новым полномочием Прави-

тельства Республики Хакасия по определению объема средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.12.2014 № 722 «Об утверждении Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия» реализация рассматриваемого Закона № 55-ЗРХ была возложена на указанное Министерство, которое ежегодно проводит мониторинг указанного Закона на соответствие его нормам ЖК РФ.

Информация, поступившая в ходе мониторинга Закона № 55-ЗРХ от Республиканского фонда капитального ремонта многоквартирных домов, свидетельствует о том, что указанный Закон является одним из основных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия, которыми НО «Фонд капремонта» руководствуется в процессе реализации своих уставных задач. В ходе осуществления деятельности неостребованных или невозможных к применению, а также искажающих смысл действующего федерального законодательства норм, содержащихся в указанном законе, Фондом не выявлено.

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» совместно с муниципальными образованиями в ходе мониторинга правоприменения Закона № 55-ЗРХ вопросов и проблем при реализации указанного Закона в муниципальных образованиях не выявлено.

В связи с дефицитом бюджетов муниципальных образований на исполнение вопросов местного значения правом оказания мер муниципальной поддержки капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с пунктом 2 статьи 9² Закона № 55-ЗРХ ни одно муниципальное образование не воспользовалось, соответствующих муниципальных правовых актов органами местного самоуправления не принималось.

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона № 55-ЗРХ Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия сообщает, что указанный Закон соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены.

Иные дополнительные сведения, такие как акты прокурорского реагирования, решения судов, к указанной редакции Закона в федеральном регистре отсутствуют.

С момента проведения мониторинга правоприменения Закона № 55-ЗРХ в ЖК РФ внесены изменения, в том числе затрагивающие отдельные поло-

жения Закона. Так, Федеральным законом от 06.02.2020 № 13-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» внесены изменения, касающиеся исключения из региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных в населенных пунктах, признанных закрывающимися, оформления данного решения об исключении, а также распределения средств фонда капитального ремонта при принятии решения о закрытии населенного пункта.

Согласно изменениям, внесенным в пункт 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ, в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в региональную программу капитального ремонта не включаются многоквартирные дома, расположенные на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися на основании решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации. Исключение таких многоквартирных домов из региональной программы капитального ремонта осуществляется на дату ее актуализации в связи с принятием решения о закрытии населенного пункта.

Какой-либо правоприменительной практикой, выявляющей пробелы, противоречия, коллизии и дублирования в настоящем Законе, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия в рамках предоставленных полномочий не располагает.

Вместе с тем Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия в рамках мониторинга сообщает, что пунктом 15 части 2 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ, определяющей полномочия Правительства Республики Хакасия в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Хакасия, установлено, что Правительство Республики Хакасия осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия. При этом согласно пункту «и» статьи 15 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 48 «О Правительстве Республики Хакасия» Правительство Республики Хакасия осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Конституцией Республики Хакасия и законами Республики Хакасия, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

С учетом изложенного Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия рекомендует рассмотреть вопрос о приведении положения пункта 15 части 2 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 55-ЗРХ в соответствие с требованиями регионального законодательства.

Рассматриваемый Закон № 55-ЗРХ норм, противоречащих федеральному законодательству, не имеет. Коррупциогенных факторов в Законе № 55-ЗРХ не выявлено.

Закон Республики Хакасия от 11.05.2010 № 32-ЗРХ «О личном подсобном хозяйстве»

В соответствии пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации земельное законодательство отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающими законодательными актами в рассматриваемой сфере является Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 112-ФЗ).

Согласно статье 2 Федерального закона № 112-ФЗ личное подсобное хозяйство (далее – ЛПХ) – форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. ЛПХ ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства. Сельскохозяйственная продукция, произведенная и переработанная при ведении ЛПХ, является собственностью граждан, ведущих ЛПХ. Реализация гражданами, ведущими ЛПХ, сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении ЛПХ, не является предпринимательской деятельностью.

В соответствии с Федеральным законом № 112-ФЗ и в развитие его положений Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 11.05.2010 № 32-ЗРХ «О личном подсобном хозяйстве», регулирующий отношения, возникающие в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства на территории Республики Хакасия, и определяющий направления государственной поддержки личных подсобных хозяйств с целью повышения их роли в обеспечении сельскохозяйственной продукцией населения Республики Хакасия (далее – Закон № 32-ЗРХ).

За период действия Закона № 32-ЗРХ в него пять раз вносились изменения:

- Законом Республики Хакасия от 01.10.2010 № 98-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О личном подсобном хозяйстве» уточнен предмет правового регулирования Закона № 32-ЗРХ, а также статья 6 и части 1, 3 и 4 статьи 8 признаны утратившими силу.

Основанием для признания указанных положений утратившими силу явилось решение Верховного Суда Республики Хакасия от 30 июля 2010 года «О признании недействующими статьи 6, частей 1, 3, 4 статьи 8 Закона № 32-ЗРХ»;

- Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 83-ЗРХ «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Хакасия «О личном подсобном хозяйстве» конкретизируется максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и

(или) ином праве у граждан, ведущих ЛПХ. Указанным Законом максимальный размер такого участка теперь установлен в размере 2,5 га. Изменения внесены на основании требований Земельного кодекса Российской Федерации;

- Законом Республики Хакасия от 05.07.2013 № 59-ЗРХ «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Хакасия «О личном подсобном хозяйстве» расширен перечень домашних животных, имеющих у граждан в ЛПХ, а также уточнены виды мечения домашних животных;

- Законом Республики Хакасия от 08.11.2016 № 77-ЗРХ «О признании утратившей силу части 3 статьи 3 Закона Республики Хакасия «О личном подсобном хозяйстве» признана утратившей силу норма, устанавливающая, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предназначенные для ведения ЛПХ, предоставляются только тем гражданам, которые зарегистрированы по месту постоянного проживания в сельских поселениях. Данная норма ущемляла права граждан, проживающих в городской местности. Внесенные изменения уравнили права граждан, проживающих в сельской местности, и граждан, проживающих в городской местности;

- Законом Республики Хакасия от 13.05.2019 № 24-ЗРХ «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Хакасия «О личном подсобном хозяйстве» изменены требования к параметрам жилого дома, возводимого на приусадебном земельном участке. Возводимые жилые дома должны соответствовать параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации.

На основании информации, поступившей от органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, установлено, что:

1) право граждан на ведение ЛПХ на территории Республики Хакасия, предоставленное статьей 3 Закона № 32-ЗРХ, реализуется в полной мере, порядок предоставления земельных участков для ведения ЛПХ, предусмотренный статьей 4 Закона № 32-ЗРХ, соблюдается. Предоставленные земли в муниципалитетах республики в основном используется по целевому назначению, работы по повышению плодородия почв в целом ведутся.

Однако имеются отдельные нарушения целевого использования таких земель. Например, в одном из районов в рамках муниципального земельного контроля в 2020 году выявлено нарушение в части соблюдения целевого использования земельного участка, предназначенного для ведения ЛПХ. Гражданин на данном участке вел коммерческую деятельность, осуществляя продажу угля и дров. В результате данной деятельности произошло захламление участка. Администрацией района направлены материалы проверки в прокуратуру района, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу, Управление Федеральной службы государственной регистра-

ции, кадастра и картографии по Республике Хакасия для дальнейшего реагирования на факт нарушения.

По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее – Министерство) общее количество площадей земель, занятых под ЛПХ, составляет более 37 тыс. га.

По сведениям, представленным органами местного самоуправления, платежи за пользование земельными участками, предназначенными для ведения ЛПХ, гражданами производятся в целом своевременно. Информация о количестве средств, поступивших в бюджеты муниципальных образований в 2019 и 2020 годах, была представлена только тремя муниципальными образованиями республики. Исходя из представленной информации в бюджеты муниципальных образований в 2019 году поступило средств от платежей за пользование земельными участками в размере от 4,4 млн рублей до 8,8 млн рублей, в 2020 году – от 2,7 млн рублей до 9,1 млн рублей.

Сведения, предоставляемые гражданами, ведущими ЛПХ, по учету ЛПХ соответствуют требованиям статьи 7 Закона № 32-ЗРХ. Однако в некоторых муниципальных образованиях имеются случаи, когда граждане отказываются предоставлять достоверную информацию о ЛПХ, в частности о количестве сельскохозяйственных животных, содержащихся в хозяйстве;

2) процедура мечения домашних животных идет неактивно. В большей части муниципальных образований процедура чипирования домашних сельскохозяйственных животных проведена в пределах 3 процентов от общего числа указанных животных и только в двух муниципальных образованиях данный показатель составил около 60 процентов от общего количества содержащихся в ЛПХ домашних сельскохозяйственных животных.

По информации, представленной Министерством, санитарно-гигиенические и ветеринарные правила содержания, убоя сельскохозяйственных животных в республике соблюдаются в соответствии с требованиями, установленными статьей 9 Закона № 32-ЗРХ. В случае выявления нарушений действующего законодательства сведения немедленно направляются в территориальный отдел Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу. Указанное Управление наделено полномочиями осуществлять региональный государственный ветеринарный надзор.

Финансирование в 2020 году мероприятий, связанных с санитарно-гигиеническими и ветеринарными правилами содержания, убоя домашних сельскохозяйственных животных, предусмотрено подпрограммой «Создание общих условий функционирования сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781, его размер составляет 19 млн рублей.

По информации, представленной органами местного самоуправления, финансовая поддержка гражданам, ведущим ЛПХ, в 2020 году в бюджетах муниципальных образований Республики Хакасия не предусматривалась;

3) для повышения эффективного регулирования отношений в области ведения ЛПХ гражданами, органами местного самоуправления предлагается:

- оказывать владельцам ЛПХ финансовую поддержку из средств республиканского бюджета Республики Хакасия на приобретение сельскохозяйственной техники и племенного скота;

- продолжить оказание финансовой поддержки владельцам, содержащим ЛПХ, хозяйства которых расположены в малых и отдаленных населенных пунктах республики;

- организовать пункты или мобильные группы по искусственному осеменению крупного рогатого и мелкого рогатого скота с целью обеспечения всех граждан, ведущих ЛПХ, возможностью использовать указанную услугу для увеличения поголовья ЛПХ;

- вменить в обязанность работникам ветеринарной службы процедуру мечения сельскохозяйственных животных;

- выделять средства на материалы для проведения процедуры мечения сельскохозяйственных животных ввиду недостаточности средств в бюджетах сельских поселений;

- предусмотреть возможность в нормативных правовых актах Республики Хакасия определить уполномоченный орган по осуществлению государственного земельного надзора в Республике Хакасия в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для ведения ЛПХ, основываясь на том, что действующим законодательством определены государственные органы по земельному контролю только в части осуществления контроля в отношении юридических лиц и предпринимателей (в отношении проверок личного подсобного хозяйства уполномоченный орган не определен, таким образом, при выявлении нарушений нецелевого использования земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства в рамках муниципального земельного контроля полномочия по привлечению к административной ответственности граждан, ведущих ЛПХ, не определены).

Следует отметить, что правовые отношения, касающиеся муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия, урегулированы Законом Республики Хакасия от 14.07.2015 № 62-ЗРХ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия». Часть 2 статьи 3 указанного Закона установлено, что определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности, определение перечня должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, и их полномочий осуществляется в соответствии с уставами муниципальных образований Республики Хакасия и иными муниципальными пра-

вовыми актами. Указанные вопросы не касаются правоотношений, которые регулирует Закон № 32-ЗРХ.

По результатам мониторинга можно сделать вывод, что Закон № 32-ЗРХ актуален, имеет социальную и экономическую направленность.

Благодаря предоставленной возможности граждане имеют дополнительные доходы, получаемые ими от продажи выращенных в ЛПХ домашних сельскохозяйственных животных (как в живом виде, так и продуктов их убоя в сыром или переработанном виде), продукции животноводства, растениеводства, цветоводства и пчеловодства как в натуральном, так и в переработанном виде. Указанные доходы освобождаются от налогообложения при условии предоставления гражданином документа, выданного соответствующим органом местного самоуправления, подтверждающего, что продаваемая продукция произведена на принадлежащем гражданину или членам его семьи земельном участке, используемом для ведения ЛПХ.

Однако следует отметить, что за период реализации Закона № 32-ЗРХ возникла необходимость урегулировать отдельные правовые отношения.

Так, статьей 7 установлен порядок учета ЛПХ, где в соответствии с требованиями части 2 пункта 3 указанной статьи Закона № 32-ЗРХ гражданам, ведущим ЛПХ, необходимо предоставлять сведения о количестве сельскохозяйственных животных, птиц и пчел.

В ходе мониторинга выяснилось, что имеются граждане, которые отказываются предоставлять указанную информацию и, соответственно, не проходят регистрацию в похозяйственной книге.

Кроме того, как показала практика, возникает необходимость в ограничении количества содержащихся животных в ЛПХ, особенно которые находятся в границах населенного пункта.

Чтобы урегулировать указанные моменты, в 2021 году планируется совместно с Министерством проработать данные вопросы и в случае необходимости внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу по внесению изменений в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве».

В судах общей юрисдикции нормы рассматриваемого Закона № 32-ЗРХ в 2020 году не оспаривались, а также норм, содержащих коррупциогенные факторы, выявлено не было.

За период мониторинга Закона № 32-ЗРХ запросов от граждан о разъяснении его положений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступало.

Рассматриваемый Закон № 32-ЗРХ противоречий федеральному законодательству не имеет.

Данные, полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона № 32-ЗРХ, свидетельствуют о необходимости указанного Закона для целей правового регулирования отношений, возникших в связи с ведением гражданами ЛПХ.

**Закон Республики Хакасия от 05.07.2005 № 39-ЗРХ
«О научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия»**

Общие вопросы науки в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом, направленным на правовое регулирование вопросов развития науки, является Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ), которым регулируются отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности.

В Республике Хакасия поддержка научной и научно-технической деятельности нашла свое первое закрепление в республиканском законодательстве в связи с принятием Закона Республики Хакасия от 20.06.2000 № 116 «О научной деятельности и государственной научно-технической политике Республики Хакасия», который действовал до принятия Верховным Советом Республики Хакасия Закона Республики Хакасия от 05.07.2005 № 39-ЗРХ «О научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия» (далее – Закон № 39-ЗРХ).

Он устанавливал правовую основу законодательства Республики Хакасия о научной деятельности и государственной научно-технической политике, в том числе определял государственную научно-техническую политику Республики Хакасия, ее цели и задачи. Однако в связи с закреплением в 2004 году в Федеральном законе № 127-ФЗ полномочия органов государственной власти Российской Федерации по разработке и проведению единой государственной научно-технической политики республиканским законодателем было принято решение о разработке и принятии нового нормативного правового акта, регулирующего в Республике Хакасия сферу научной и научно-технической деятельности в соответствии с требованиями федерального законодательства. Закон Республики Хакасия от 20.06.2000 № 116 «О научной деятельности и государственной научно-технической политике Республики Хакасия» был признан утратившим силу.

Предметом регулирования Закона № 39-ЗРХ стали правоотношения, выражающиеся в определении целей, основных задач, форм и методов поддержки научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия.

В настоящее время Закон № 39-ЗРХ действует в редакции Закона Республики Хакасия от 04.07.2016 № 49-ЗРХ.

Закон № 39-ЗРХ включает 14 статей, 4 из которых на сегодняшний день признаны утратившими силу.

За годы существования данного нормативного правового акта в него 6 раз вносились изменения, носящие как правовой, так и редакционный характер. Изменения в большей степени затрагивали нормы, определяющие компетенцию органов государственной власти Республики Хакасия в части поддержки научной и научно-технической деятельности.

Изменения были обусловлены, в частности, следующими основаниями:

- 1) формирование понятийного аппарата Закона № 39-ЗРХ;
- 2) регулирование порядка организации и осуществления научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия;
- 3) определение компетенции органов государственной власти Республики Хакасия в части поддержки научной и научно-технической деятельности;
- 4) определение форм и методов поддержки научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия.

Изучение правоприменительной практики осуществлялось с использованием статистической информации, полученной по результатам запросов комитета.

Органами прокуратуры Республики Хакасия в рамках надзорной деятельности представления о нарушении законодательства в сфере действия Закона № 39-ЗРХ не выносились.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, указанный Закон соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

Судебная практика в отношении Закона № 39-ЗРХ отсутствует, так как в период 2005 – 2020 гг. судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения, возникающие при реализации научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия, не выносились.

В ходе обобщения, анализа и оценки информации о правоприменении Закона № 39-ЗРХ выявлены признаки неполноты правового регулирования, предусматриваемого указанным Законом.

Преамбулой Закона № 39-ЗРХ установлено, что настоящий Закон определяет цели, основные задачи, формы и методы поддержки научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия.

Ранее цели и задачи научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия устанавливались статьей 4 рассматриваемого Закона. Однако Законом Республики Хакасия от 28.06.2006 № 32-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О научной и научно-технической дея-

тельности в Республике Хакасия» указанная статья признана утратившей силу.

В связи с чем в настоящее время в тексте Закона № 39-ЗРХ не отражены цели и задачи научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия, а определены лишь понятия, полномочия органов государственной власти Республики Хакасия, положения о Совете по научной и научно-технической деятельности, формы поддержки, а также вопросы финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности и контроля за расходованием финансовых средств.

Нормативно-правовую базу в сфере научной и научно-технической деятельности на уровне республиканского законодательства также составляет государственная программа Республики Хакасия «Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 557 (далее – государственная программа).

Государственная программа направлена на реализацию государственной политики по развитию инновационной и научной деятельности и внедрению ее результатов в производственную и социальную сферы Республики Хакасия и рассчитана на период с 2019 по 2025 год. Задачами государственной программы являются:

- обеспечение условий для повышения статуса научной, научно-внедренческой деятельности и ее результатов в Республике Хакасия;
- стимулирование разработки и внедрения инноваций в сферу экономики Республики Хакасия.

В 2020 году состоялось заседание комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке, в ходе которого рассматривались вопросы о состоянии науки и общем законодательном регулировании научной деятельности в Республике Хакасия.

В ходе обсуждения участниками отмечалась разница в подходах к законодательному регулированию научной деятельности на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации.

Так, в Федеральном законе № 127-ФЗ речь идет о политике как властным влиянии на процессы научно-технической деятельности (государственная политика), в то время как в региональном законодательстве профильные законы направлены на регламентацию деятельности в указанной сфере в соответствии с государственной научно-технической политикой.

Отмечалось, что инновационное развитие экономической и социальной сферы потребовало новых подходов к формированию государственной научно-технической политики и с 2016 года она получила оформление в принятии ряда нормативных документов, обосновывающих принципиально новый взгляд на регулирование и межведомственное взаимодействие в сфере науки

и инноваций, в том числе в принятии Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.

Основу изменений государственной научно-технической политики составляет требование консолидации усилий всех органов власти по признанию науки приоритетной отраслью экономики страны. Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации предусматриваются основные направления такой консолидации:

- взаимодействие и кооперация (формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, повышение восприимчивости экономики и общества к инновациям, развитие наукоемкого бизнеса);

- управление и инвестиции (формирование эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечение повышения инвестиционной привлекательности сферы исследований через гармонизацию государственной научной, научно-технической, инновационной, промышленной, экономической и социальной политики, в том числе посредством создания эффективных механизмов последовательной реализации, корректировки и актуализации приоритетов научно-технологического развития в Российской Федерации);

- переход распорядителей бюджетных средств к модели «квалифицированного заказчика», что предполагает создание системы формирования и выполнения стратегически значимых проектов, приемки научно-технических результатов и оценки результата их использования и ориентацию государственных заказчиков на закупку наукоемкой и инновационной продукции, созданной на основе российских технологий.

С учетом вышеизложенных выводов Министерство образования и науки Республики Хакасия акцентировало внимание комитета на актуальности модернизации республиканской законодательной базы в части правового регулирования отношений в сфере научной и инновационной деятельности и представило проект закона Республики Хакасия «Об основах научной политики Республики Хакасия».

По итогам обсуждения представленной инициативы комитет рекомендовал Министерству образования и науки Республики Хакасия продолжить работу над законопроектом.

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона № 39-ЗРХ информация позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемый Закон не содержит противоречий федеральному законодательству, соответствует требованиям федерального законодательства и способствует эффективному обеспечению государственной научно-технической политики.

Коррупциогенные факторы при осуществлении мониторинга правоприменения Закона № 39-ЗРХ не обнаружены.

**Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ
«О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия»**

В соответствии с пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита и трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации.

Одним из важнейших конституционных прав гражданина Российской Федерации является право на труд. В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Государство предусматривает дополнительные гарантии для граждан с ограниченными возможностями, в частности, помощь в трудоустройстве.

Данной категории граждан предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда. Одним из таких мероприятий является квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Обеспечение конституционного права граждан с ограниченными возможностями на труд – задача государственного значения, реализуемая службами занятости населения во взаимодействии с работодателями при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, социальной защиты, общественных организаций, представляющих интересы инвалидов.

Статьей 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность в виде штрафа за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости: работодателей – за неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты; должностных лиц – за необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного.

В целях реализации положений федерального законодательства в сфере трудовой занятости инвалидов принят и действует Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия» (далее – Закон № 61-ЗРХ).

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вестник Хакасии», № 61, 11.07.2011.

С момента принятия Закона Республики Хакасия № 61-ЗРХ в него девять раз вносились изменения, в основном связанные с изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

В целях реализации положений Закона № 61-ЗРХ приняты следующие нормативные акты:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 12.04.2016 № 157 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства незанятых инвалидов»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 17.05.2018 № 237 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на оплату труда наставников при трудоустройстве инвалидов молодого возраста»;

- постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 07.06.2017 № 84-п «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на повышение уровня занятости инвалидов в Республике Хакасия, на 2017 – 2020 годы»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2019 № 71 «Об утверждении программы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве в Республике Хакасия»;

- приказ Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасии от 17.12.2013 № 148пр «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, и признанию утратившими силу некоторых приказов Госкомзанятости Хакасии».

По данным ГУ – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Хакасия в настоящее время в Республике Хакасия проживает около 9 950 человек с ограниченными возможностями здоровья, трудоустроены из них только 1 960, или 19,7%.

В Республике Хакасия в поисках подходящей работы в органы службы занятости ежегодно обращается около 700 инвалидов.

В 2020 году численность инвалидов, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в трудоустройстве, составила 636 человек (в 2019 – 595, в 2018 – 498). Из числа обратившихся 16 % составляет молодежь (16 – 29 лет), 83% – граждане среднего возраста (30 – 60 лет).

Доля инвалидов в общей численности безработных граждан в 2020 году составила 2,7% (в 2019 – 5,3%, в 2018 – 6,1%).

При содействии службы занятости в 2020 году с учетом неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки были трудоустроены 178 инвалидов (в 2019 – 260, в 2018 – 277). Уровень трудоустройства инвалидов в 2020 году составил 28% (в 2019 – 43,7%, в 2018 – 55,6%).

Средняя продолжительность периода безработицы инвалидов в 2020 году составила 4,3 месяца (в 2019 – 4,4 месяца, в 2018 – 5,7 месяца).

Квотирование рабочих мест является одной из мер, позволяющих повысить занятость инвалидов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1¹ Закона № 61-ЗРХ под квотой для приема на работу инвалидов понимается минимальное количество рабочих мест, предназначенных для трудоустройства инвалидов, включая количество рабочих мест, на которых уже работают указанные лица (устанавливается в процентах от среднесписочной численности работников, находящихся в трудовых отношениях с работодателем).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Закона № 61-ЗРХ квота устанавливается работодателям, осуществляющим деятельность на территории Республики Хакасия, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек. В таком случае квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты.

Трудоустройство инвалидов на квотируемые рабочие места осуществляется работодателем как по направлению органов службы занятости, так и при непосредственном обращении к нему инвалида, с уведомлением органа службы занятости о приеме на работу инвалида в счет установленной квоты.

В 2020 году была установлена квота для трудоустройства инвалидов в Республике Хакасия 551 работодателю на 1024 рабочих места. Размер квоты на начало 2020 года составлял 1054 квотируемых рабочих места, в том числе специальных. В счет квоты работают 675 инвалидов, заявлено в счет квоты 192 вакансии, исполнение квоты в 2020 году составляет 85% (в 2019 – 82%, в 2018 – 81%).

Специальное рабочее место для трудоустройства инвалидов – рабочее место, требующее дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

Чтобы применять труд инвалидов, работодателю зачастую необходимо не только изменить само рабочее место, но и изменить отдельные элементы интерьера, которые могут быть неудобны для инвалидов. Например, нередко требуется установить пандус на входе, расширить дверные проемы, переоборудовать туалеты или создать доступные места парковки. Все это ложится на работодателей и требует дополнительного финансирования.

Как показывает практика, работодатели выполняют квоту в среднем на 70 процентов.

При невозможности создания или выделения работодателем рабочих мест для приема на работу инвалидов в счет установленной квоты работодатель вправе заключить соглашение об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов с другим работодателем.

Подпрограммой «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республике Хакасия» в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год было предусмотрено 123 тыс. руб.

Указанной программой воспользовались некоторые индивидуальные предприниматели, так например индивидуальному предпринимателю Трухачевой А.Ю. (г. Саяногорск), создавшей 1 рабочее место и трудоустроившей инвалида II группы, возмещены затраты на оборудование (оснащение) рабочего места в сумме 75 тыс. рублей. Индивидуальному предпринимателю Бурнаковой Е.В. (Аскизский район Республики Хакасия), трудоустроившей инвалида III группы (интеллектуальные нарушения) по профессии «фасовщик» с закреплением за ним наставника, предоставлена субсидия на возмещение затрат работодателя на оплату труда наставника в сумме 21,143 тыс. руб.

Среднее количество ежегодно создаваемых или выделяемых работодателями рабочих мест в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов – 895.

В ходе мониторинга правоприменения Закона № 61-ЗРХ выявлены наиболее востребованные среди инвалидов профессии, в том числе: делопроизводитель, оператор установки, менеджер, рамщик, оператор печатного оборудования, сторож (вахтер), оператор пульта технических средств охраны и пожарной сигнализации, архивариус, продавец-консультант, электрик участка, упаковщик, методист, обработчик птицы, повар, кладовщик, начальник торгового зала.

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 61-ЗРХ обязанности по квотированию рабочих мест считаются выполненными с момента создания или выделения рабочих мест (в том числе специальных) и приема на них инвалидов работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов.

Следует отметить, что в федеральном законодательстве условие выполнения квоты не оговаривается. На сегодняшний день административная ответственность в виде штрафа установлена за неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов и отказ от приема инвалида на работу, а административная ответственность работодателей за незаполнение созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет квоты отсутствует.

Кроме того, законодательство Российской Федерации и законодательство Республики Хакасия не устанавливают характеристики (требования) в отношении рабочих мест, выделяемых в счет квоты, что позволяет работода-

телям выделять либо низкооплачиваемые места, либо места, не приспособленные для труда граждан, которые имеют ограниченную способность к трудовой деятельности. Около 40 процентов созданных или выделенных работодателями рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов не соответствуют профессионально-квалификационной структуре незанятых инвалидов в Республике Хакасия, что является причиной относительно низкого уровня трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места.

Количество созданных или выделенных работодателями в 2020 году рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, не соответствующих профессионально-квалификационной структуре незанятых инвалидов, составляет более 50 единиц (врачи и инженеры различной специализации, зоотехник, тренер, дежурный по железнодорожной станции и др.).

Следует отметить, что многие из квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов не заняты. Основными причинами этого являются завышенные требования работодателей к трудоустраивающимся инвалидам – это рабочие места, предусматривающие тяжелый физический труд либо специальную подготовку. В результате направленный на такое рабочее место службой занятости инвалид отказывается от трудоустройства. Также во многих отраслях экономики и по многим профессиям к работникам предъявляются высокие требования к состоянию здоровья, что делает трудоустройство инвалидов в высокотехнологичных организациях проблематичным.

В 2020 году до запрета на проведение плановых проверок проведены две выездные проверки работодателей, нарушения выявлены у одного работодателя, на которого составлен и направлен в мировой суд протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ. Мировым судом Республики Хакасия указанному работодателю вынесено постановление о наложении штрафа в размере пяти тысяч рублей.

Оценка качества предоставления услуг по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов осуществляется в целях получения максимальной эффективности использования имеющихся ресурсов в интересах инвалидов, проживающих на территории Республики Хакасия. Основой системы управления качеством предоставления указанных услуг является изучение и оценка удовлетворенности клиентов качеством предоставленных услуг с последующим принятием управленческих решений и оценкой их эффективности.

В целях оценки степени удовлетворенности качеством предоставления государственных услуг ранее службами занятости Республики Хакасия ежеквартально проводились социологические опросы получателей таких услуг из числа безработных инвалидов с целью оценки фактического уровня удовлетворенности населения полнотой и качеством предоставления государ-

ственных услуг в сфере занятости и дальнейшей выработки мер по его повышению.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, вызванной эпидемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19), социологические опросы в 2020 году не проводились.

Жалобы граждан на неправомерные или необоснованные решения, действие (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления при правоприменении Закона № 61-ЗРХ не поступали.

В целом работу по правовому регулированию общественных отношений в сфере установления квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов профессиям в пределах полномочий Республики Хакасия можно охарактеризовать как проведенную своевременно, позволяющую в полном объеме выполнять взятые Республикой Хакасия как субъектом Российской Федерации на себя обязательства.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона № 61-ЗРХ установлено, что:

- 1) реализация указанного Закона стимулирует экономическую активность и создает условия для интеграции инвалидов в трудовую деятельность, повышения их уровня жизни;
- 2) цель по обеспечению гарантий трудовой занятости инвалидов достигнута.

Ежегодно в Республике Хакасия в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов работодателями создаются или выделяются рабочие места. При этом в последние годы работодатели активнее принимают участие в мероприятиях по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные для них рабочие места, поскольку государство компенсирует работодателям часть затрат на создание либо модернизацию рабочих мест для инвалидов.

Данные, полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона № 61-ЗРХ, свидетельствуют:

- о соответствии Закона № 61-ЗРХ действующему законодательству в установленной сфере;
- об актуальности указанного Закона, выраженной в единообразии правоприменительной практики, отсутствии неправомерных и необоснованных решений при его применении;
- о результативности принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия в части установления квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов профессиям, выражающейся в достижении нормативно установленных целей;
- об отсутствии коррупциогенных факторов.

**Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 63-ЗРХ
«О полномочиях органов государственной власти Республики Хакасия
по взаимодействию с Ассоциацией
«Совет муниципальных образований Республики Хакасия»**

Правовую основу организации взаимодействия органов государственной власти Республики Хакасия с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» (далее – Совет) составляют Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 66 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», применяемые к ассоциациям.

В целях реализации указанных федеральных законов Верховным Советом Республики Хакасия принят и действует Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 63-ЗРХ «О полномочиях органов государственной власти Республики Хакасия по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» (далее – Закон № 63-ЗРХ), определяющий полномочия органов государственной власти Республики Хакасия по взаимодействию с Советом.

За период действия Закона № 63-ЗРХ изменения в него не вносились.

Совет учрежден решением Съезда муниципальных образований Республики Хакасия 31.05.2006.

В соответствии с Уставом Совета он является социально ориентированной некоммерческой организацией, созданной в целях реализации положений статьи 66 Федерального закона № 131-ФЗ, учрежденной муниципальными образованиями Республики Хакасия, от имени которых выступают главы этих муниципальных образований.

Основными задачами деятельности Совета являются:

- информационная и методическая поддержка органов местного самоуправления с целью дальнейшего укрепления позиций местной власти;
- проведение семинаров и круглых столов, совместных заседаний и рабочих встреч, способствующих развитию межмуниципального сотрудничества, выявлению и распространению инновационных и наиболее эффективных форм и методов работы органов местного самоуправления;
- качественное и эффективное решение вопросов по созданию благоприятных условий жизни и досуга жителей городов и сел Республики Хакасия.

Приоритетные направления деятельности Совета:

- содействие органам местного самоуправления (далее – ОМСУ) в решении конкретных проблем муниципального управления;
- содействие процессу совершенствования межбюджетных отношений с целью обеспечения увеличения доходов местных бюджетов и соответствия финансового обеспечения органов местного самоуправления закрепленным за ними вопросам местного значения;

- организация взаимодействия между ОМСУ и контролирующими их деятельность органами государственной власти;
- содействие процессу становления органов территориального общественного самоуправления, совершенствования их правового статуса и повышения их роли в развитии местного самоуправления;
- выполнение функций объединяющего и коммуникативного центра для всех заинтересованных экспертов в области ОМСУ;
- предоставление платформы для профессиональных дебатов по вопросам муниципального управления;
- способствование обмену мнениями и лучшим опытом между экспертами, законодателями и практиками муниципального и государственного управления по актуальным вопросам реформы ОМСУ;
- содействие в выработке рекомендаций для федеральных, региональных властей и ОМСУ по вопросам муниципальной реформы;
- развитие сотрудничества с организациями, разделяющими цели Совета.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

Устав Совета предусматривает 20 видов деятельности, которые Совет вправе осуществлять для достижения своих целей, в том числе деятельность в области права в вопросах местного самоуправления, участие в формировании законодательства, влияющего или могущего влиять на деятельность муниципальных образований, включая подготовку предложений изменений в законы и иные нормативные правовые акты, поправок в их проекты, а также подготовку проектов законов и иных нормативных правовых актов в целях деятельности Совета.

Совет не вправе вмешиваться в деятельность муниципальных образований, входящих в его состав, и ограничивать ее. Совет призван осуществлять межмуниципальное сотрудничество на территории Республики Хакасия, представлять и защищать интересы муниципальных образований в органах государственной власти Республики Хакасия, участвовать в законопроектной работе на региональном уровне, организовывать совместную хозяйственную деятельность, обмениваться опытом и информацией, участвовать в реализации региональных программ и т. п.

В текущем году Совет направлял 10 обращений в Верховный Совет Республики Хакасия, в том числе по поддержке проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», внесенный в Верховный Совет Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы Советом депутатов муниципального района Ширинский район.

Представители Совета приняли активное участие в обсуждении проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О порядке определения органами местного самоуправле-

ния в Республике Хакасия границ прилегающих территорий в целях благоустройства), а также внесли свои предложения по его совершенствованию, которые, однако, не были поддержаны депутатским корпусом.

Согласно данным, полученным в результате проведения мониторинга правоприменения Закона № 63-ЗРХ, у Совета и исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия проблемы по реализации положений указанного Закона не возникали.

В рамках взаимодействия Совета с органами государственной власти Республики Хакасия Совету оказывается такая помощь, как:

- предоставление Аппаратом Правительства Республики Хакасия на безвозмездной основе помещения площадью 19,5 кв. м (город Абакан, ул. Щетинкина, 18 – 407) и интернет-соединение для исполнительной дирекции Совета;
 - предоставление зала заседаний Общественной палаты Республики Хакасия для проведения заседаний Правления Совета и его рабочих органов;
 - предоставление Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия автомобиля для рабочих поездок исполнительной дирекции Совета;
 - оказание Министерством спорта Республики Хакасия организационно-методической поддержки по проведению Спартакиады Совета;
 - разъяснение Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия порядка применения на практике норм Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 - разъяснение Министерством экономического развития Республики Хакасия возможности участия Совета в реализации национальных проектов на территории Республики Хакасия в рамках существующей нормативно-правовой базы;
 - подготовка информации Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия о правовом регулировании осуществления ОМСУ полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных переданных государственных полномочий, которая направлена в адрес исполнительной дирекции Совета.
 - создание рабочей группы с участием представителей Совета, Министерства финансов Республики Хакасия по обращению Совета о проблемах финансирования за счет средств местных бюджетов (по результатам заседания рабочей группы были определены пути решения проблемы).
- Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее – Министерство) взаимодействовало с Советом в решении следующих вопросов:
- совершенствование правовой базы, касающейся местного самоуправления, в том числе в части оказания поддержки ОМСУ;
 - стимулирование эффективности деятельности ОМСУ и содействие развитию социально-экономического потенциала муниципальных образований, в том числе через проведение оценки уровня удовлетворенности населе-

ния деятельностью ОМСУ городских округов и муниципальных районов; распространение лучших муниципальных практик по вопросам социально-экономического развития;

- содействие в развитии на муниципальном уровне гражданского общества и реализации общественных инициатив при решении вопросов местного значения, в том числе посредством формирования территориального общественного самоуправления;

- содействие освещению в средствах массовой информации деятельности ОМСУ и их взаимодействия с общественными структурами.

В части формирования и совершенствования правовой базы, касающейся местного самоуправления, в течение года Министерством совместно с Советом проводилась работа по разработке и последующему принятию отдельных правовых актов Республики Хакасия.

Взаимодействие Совета с Министерством здравоохранения Республики Хакасия, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Министерством спорта Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Государственным комитетом энергетика и тарифного регулирования Республики Хакасия, Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, Управлением по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия в 2020 году не осуществлялось.

В целом Закон № 63-ЗРХ соответствует действующему законодательству. Коррупционные факторы в Законе № 63-ЗРХ отсутствуют.

Мониторинг правоприменения Закона № 63-ЗРХ выявил необходимость и социальную значимость правового регулирования им общественных отношений.

По мнению правоприменителей Закон № 63-ЗРХ в достаточной мере обеспечивает взаимодействие между органами государственной власти Республики Хакасия и Советом.

Противоречий, пробелов, дублирования в правовом регулировании в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона № 63-ЗРХ не выявлено.

Вместе с тем комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по местному самоуправлению, общественным объединениям и межнациональным отношениям рекомендуется разработать проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О полномочиях органов государственной власти Республики Хакасия по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» в части дополнения Закона № 63-ЗРХ нормой, предусматривающей предоставление Совету раздела на официальном сайте Правительства Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о текущей деятельности Совета, предварительно согласовав эти изменения с Правительством Республики Хакасия.

**Закон Республики Хакасия от 14.07.2015 № 62-ЗРХ
«О порядке осуществления муниципального земельного контроля
на территории Республики Хакасия»**

В соответствии с пунктами «в», «н», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления, земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (часть 2 статьи 36 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне правоотношения, регулируемые рассматриваемым Законом Республики Хакасия от 14.07.2015 № 62-ЗРХ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» (далее – Закон № 62-ЗРХ), также регламентированы Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Основополагающим из вышеперечисленных нормативных правовых актов является Земельный кодекс Российской Федерации, который закрепил, что под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством

субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации определена территория, на которой осуществляют муниципальный земельный контроль органы местного самоуправления различных видов муниципальных образований. В частности:

- органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений;
- органы местного самоуправления городских поселений осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городских поселений объектов земельных отношений;
- органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Следует отметить, что Законом Республики Хакасия от 07.11.2014 № 84-ЗРХ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» осуществление на территории сельских поселений муниципального земельного контроля за сельскими поселениями не закреплено, соответственно, данный вопрос относится к вопросам местного значения муниципальных районов Республики Хакасия.

Также статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи.

На основании вышеприведенной нормы Земельного кодекса Российской Федерации подпунктом «л» пункта 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 10.06.2015 № 47-ЗРХ «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в сфере земельных отношений» установление порядка осуществления органами местного самоуправления в Республике Хакасия муниципального земельного контроля отнесено к полномочиям Верховного Совета Республики Хакасия.

Установленный Законом № 62-ЗРХ порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия определяет органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный земельный контроль, порядок проведения проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля (включая основания для их проведе-

ния), особенности проведения проверок в отношении граждан, порядок оформления результатов проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля, а также регулирует вопросы, связанные с организацией и проведением мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Первоначальный текст Закона № 62-ЗРХ опубликован в официальном издании – бюллетене «Вестник Хакасии», 2015, № 58.

В соответствии со статьей 8 Закона № 62-ЗРХ данный Закон вступил в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования – 25 июля 2015 года.

С момента принятия Закона № 62-ЗРХ в него 3 раза вносились изменения. Внесение изменений было обусловлено, в частности, следующими факторами.

Во-первых, изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений. Так, вступившими в силу с 01 января 2017 года изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», расширен предмет муниципального контроля. В связи с чем Законом Республики Хакасия от 12.12.2016 № 93-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» (официально опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии», 2016, № 95) предусмотрены коррелирующие изменения в Закон № 62-ЗРХ. Он дополнен статьей 7¹, предусматривающей организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Также указанным Законом уточнены положения, касающиеся оформления результатов проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля. Кроме того, Законом Республики Хакасия от 13.05.2019 № 23-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» (официально опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии», 2019, № 34) определен порядок действий должностных лиц органов местного самоуправления при выявлении самовольной постройки по результатам проведенной проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Во-вторых, необходимостью совершенствования порядка проведения проверок в отношении граждан в рамках осуществления муниципального земельного контроля. В частности, Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 01-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» (далее – Закон № 01-ЗРХ) (официально опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии», 2018, № 8) расширен перечень оснований для про-

ведения внеплановых проверок в отношении граждан. Кроме того, указанным Законом уточнены положения, касающиеся вопросов организации и проведения документальной и выездной проверок в отношении граждан в части предмета таких проверок, места и порядка их проведения, а также установлен срок представления гражданами документов и пояснений по запросу органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля.

В-третьих, необходимостью исполнения судебных решений. Так, в целях исполнения решения Верховного Суда Республики Хакасия от 15.06.2018, апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 17.10.2018 № 55-АПГ18-16 принят Закон Республики Хакасия от 13.05.2019 № 23-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» (официально опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии», 2019, № 34), которым выявленное судами противоречие отдельных положений Закона № 62-ЗРХ федеральному законодательству устранено. Указанным Законом скорректированы основания для проведения внеплановых проверок в отношении граждан. В частности, определено, что такие проверки проводятся по основаниям, установленным Земельным кодексом Российской Федерации.

В 2018 году в адрес Верховного Совета Республики Хакасия поступило заключение по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона № 62-ЗРХ, в котором указывалось на внутреннее противоречие его отдельных положений в части оснований проведения выездной проверки, что является коррупциогенным фактором, выражающимся в виде нормативной коллизии. По результатам рассмотрения заключения независимого эксперта выводы о наличии в Законе № 62-ЗРХ коррупциогенного фактора не подтвердились.

Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз Закона № 62-ЗРХ за период его действия в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали, что свидетельствует о невыявлении органами юстиции противоречий федеральному законодательству и коррупциогенных факторов.

Между тем, в 2018 году на часть 8 статьи 5 Закона № 62-ЗРХ с учетом изменений, внесенных в нее Законом Республики Хакасия № 01-ЗРХ, исполняющим обязанности прокурора Республики Хакасия выносился протест, который был отклонен Верховным Советом Республики Хакасия, что послужило основанием для оспаривания вышеприведенной нормы Закона № 62-ЗРХ в судебном порядке.

Так, исполняющим обязанности прокурора Республики Хакасия указывалось, что часть 5 статьи 8 Закона № 62-ЗРХ, которой установлены основания для проведения внеплановых проверок в отношении граждан, противоречит федеральному законодательству, поскольку правом на самостоятель-

ное определение оснований для проведения внеплановой проверки при осуществлении муниципального земельного контроля органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены, такие основания устанавливаются только федеральным законом.

Позиция Верховного Совета Республики Хакасия заключалась в том, что действие Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на отношения, возникающие при осуществлении муниципального земельного контроля в отношении граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, распространено исполняющим обязанности прокурора Республики Хакасия ошибочно. Поскольку нормативными правовыми актами Российской Федерации основания осуществления муниципального земельного контроля в отношении граждан не определены, законодательный орган субъекта Российской Федерации вправе принять нормативный правовой акт по данному предмету правового регулирования.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 15.06.2018, оставленным без изменения апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 17.10.2018 № 55-АПГ18-16, требования исполняющего обязанности прокурора Республики Хакасия удовлетворены. Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 28.03.2019 № 55-ФН19-20 в передаче надзорной жалобы Верховного Совета Республики Хакасия на вышеуказанные судебные акты для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации отказано.

Верховным Советом Республики Хакасия в целях исполнения решений судов принят Закон Республики Хакасия от 13.05.2019 № 23-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Республики Хакасия «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия», которым вышеназванное противоречие Закона № 62-ЗРХ федеральному законодательству устранено.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что Закон № 62-ЗРХ в действующей редакции соответствует положениям Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой сфере общественных отношений, Конституции Республики Хакасия, норм, содержащих коррупциогенные факторы, не содержит.

За период действия Закона № 62-ЗРХ в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросов о разъяснении его положений при правоприменении не поступало, что свидетельствует о высокой степени качества подготовленного нормативного материала и своевременной работе органов государственной власти Республики Хакасия по поддержанию регионального законодательства в актуальном состоянии.

В ходе мониторинга правоприменения направлялись запросы главам муниципальных районов, городских округов и городских поселений Республики Хакасия о предоставлении информации о практике реализации Закона № 62-ЗРХ. При этом, запрашиваемая информация не представлена тремя городскими поселениями – Бискалжинским поссоветом, Вершино-Тейским поссоветом и Усть-Абаканским поссоветом (возможной причиной является отсутствие муниципальных земельных инспекторов).

Согласно представленной информации во исполнение Закона № 62-ЗРХ и в развитие его положений на территории республики приняты муниципальные правовые акты:

- регулирующие порядок осуществления муниципального земельного контроля, включая административные регламенты;
- определяющие органы, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля, их организационную структуру, полномочия, функции и порядок их деятельности, перечень должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, и их полномочий;
- утверждающие форму правового акта о проведении проверки и форму акта проверки органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан.

Доступность муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля, обеспечена посредством их размещения на официальных сайтах муниципальных образований Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Таким образом, правовое регулирование по вопросам, требующим в соответствии с рассматриваемым Законом № 62-ЗРХ принятия муниципальных правовых актов, в целом является достаточным.

Во всех муниципальных районах и городских округах, а также в Аскизском поссовете имеются специалисты, выполняющие функции по муниципальному земельному контролю. Как правило, такие специалисты имеют высшее образование. Укомплектованность штатной численности в настоящее время составляет практически 100%, тогда как в течение 2015 – 2018 годов наблюдался дефицит специалистов по муниципальному земельному контролю в отдельных муниципальных образованиях. Так, из представленной информации следует, что проверки (как плановые, так и внеплановые) в рамках осуществления муниципального земельного контроля не проводились в подавляющем большинстве муниципальных образований на протяжении 2015 – 2016 годов, в отдельных муниципальных образованиях также на протяжении 2017 – 2018 годов.

Кроме того, отмечается недостаточная финансовая обеспеченность муниципального земельного контроля. Так, отдельные муниципальные образования сообщают о низком техническом оснащении измерительными приборами (лазерными дальномерами, теодолитами) и другими современными

средствами, необходимыми для проведения муниципального земельного контроля (GPS-навигаторами, цифровыми фотоаппаратами).

За период с 2015 года по январь – ноябрь 2020 года органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль на территории республики, проведено 1697 проверок (в том числе 1377 плановых и 320 внеплановых).

При этом наблюдается тенденция увеличения количества плановых проверок в отношении граждан (2015 год – 82, 2016 год – 28, 2017 год – 139, 2018 год – 295, 2019 год – 332, январь – ноябрь 2020 года – 442) с одновременным снижением количества плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с надзорными каникулами для субъектов малого и среднего предпринимательства, установленными с 2016 года статьями 26¹ и 26² Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также следует отметить снижение общего количества проводимых органами муниципального земельного контроля внеплановых проверок (2015 год – 133, 2016 год – 62, 2017 год – 48, 2018 год – 34, 2019 год – 17, январь – ноябрь 2020 года – 26). Снижение количества внеплановых проверок в отношении граждан объясняется органами местного самоуправления изменениями, внесенными в Закон № 62-ЗРХ во исполнение решения Верховного Суда Республики Хакасия от 15 июня 2018 года, оставленного без изменения апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 17 октября 2018 года № 55-АПГ18-16. Снижение количества внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обусловлено надзорными каникулами для субъектов малого и среднего предпринимательства, установленными с 01.04.2020 в целях защиты здоровья населения и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Наиболее распространенными правонарушениями земельного законодательства, выявляемыми в рамках осуществления муниципального земельного контроля, являются:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (статья 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

- использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (статья 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Следует отметить, что основания и результаты проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю, действия муниципальных земельных инспекторов субъектами контроля в судебном порядке не оспаривались.

В случае выявления нарушения требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для привлечения к ответственности органы муниципального контроля направляют копию акта проверки в органы государственного земельного надзора.

Так, согласно информации Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия (далее – Управление Росреестра) за период с 2015 года по январь – ноябрь 2020 года в адрес Управления поступило 512 (2015 год – 9, 2016 год – 49, 2017 год – 109, 2018 год – 111, 2019 год – 105, январь – ноябрь 2020 года – 129) материалов проверок, проведенных органами муниципального земельного контроля. По результатам рассмотрения поступивших материалов возбуждено 279 (2015 год – 5, 2016 год – 25, 2017 год – 54, 2018 год – 71, 2019 год – 66, январь – ноябрь 2020 года – 58) дел об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 213 (2015 год – 5, 2016 год – 22, 2017 год – 52, 2018 год – 56, 2019 год – 33, январь – ноябрь 2020 года – 45) нарушителей с наложением административных штрафов на общую сумму 1 571, 852 тыс. рублей. При этом основными причинами, послужившими основанием для отказа в возбуждении дела об административном правонарушении, являются:

- недостаточность доказательств, на основании которых сделан вывод о виновности землепользователей и землевладельцев в совершении административного правонарушения;

- процессуальные нарушения, такие как: неустановление виновного лица при проведении проверки на одном земельном участке в отношении нескольких правообладателей земельного участка, отсутствие обмеров и площади нарушения земельного законодательства, неуведомление проверяемого лица о проведении контрольно-надзорных мероприятий или нарушение сроков такого уведомления, ненаправление акта проверки проверяемому лицу.

Согласно информации, представленной Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу (далее – Управление Россельхознадзора), за период с 2015 года по январь – ноябрь 2020 года в адрес Управления поступило 47 (2017 год – 2, 2018 год – 2, 2019 год – 2, январь – ноябрь 2020 года – 41) материалов проверок, проведенных органами муниципального земельного контроля, из них в части 3 материалов проверок отказано в возбуждении дела об административном правонарушении по причине отсутствия в представленных материалах признаков нарушения.

По информации Енисейского межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования за период с 2015 года по январь – ноябрь 2020 года в адрес Управления поступило 5 (2015 год – 3,

2016 год – 1, 2017 год – 1) материалов проверок, проведенных органами муниципального земельного контроля.

В соответствии с пунктом 5 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения земельного законодательства, выявленные органами муниципального земельного контроля, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований.

Новый порядок зачисления доходов от уплаты штрафов в бюджеты установлен с 01.01.2020 в связи с вступлением в силу Федерального закона от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». При этом штрафы за наиболее частые нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями 7.1 (самовольное занятие земель) и 8.8 (нецелевое использование земельного участка) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае если они выявлены должностными лицами органами государственного земельного надзора, поступают в федеральный бюджет.

Таким образом, эффективная реализация муниципального земельного контроля является одним из источников доходов местного бюджета. Органы местного самоуправления должны быть заинтересованы в выявлении административных правонарушений.

Вместе с тем необходимо отметить осуществление органами местного самоуправления следующих мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований:

- размещение на официальных сайтах перечня нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие (в случае изменения требований земельного законодательства), а также распространение рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- выдача органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства;

- консультирование, проведение семинаров, публикация статей в средствах массовой информации, подворовые обходы и разъяснительные беседы с гражданами по вопросам, касающимся соблюдения требований земельного законодательства при использовании земельных участков в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием.

Органами муниципального земельного контроля города Абакана обозначены следующие проблемы, возникающие при правоприменении Закона № 62-ЗРХ:

- 50% плановых проверок в отношении граждан не проводятся по причине уклонения контролируемых лиц от проведения проверки посредством неполучения почтовой корреспонденции. Администрацией города Абакана предлагается в этой части законодательно закрепить нормы статьи 165¹ Гражданского кодекса Российской Федерации и уведомление будет считаться доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним, орган муниципального земельного контроля вправе будет провести проверку в отсутствие субъекта проверки;

- 9% плановых проверок в отношении граждан не проводятся по причине ненадлежащего уведомления контролируемого лица, а именно, вручение сотрудником почты заказного письма иному лицу, без доверенности (родственнику, супругу/супруге, либо адресат сменил фамилию, а сведениями об этом орган муниципального земельного контроля не располагает);

- причиной непроведения плановой проверки (как в отношении граждан, так и в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) также является смена собственника земельного участка. В этой связи Администрация города Абакана полагает, что необходимо внесение в действующее законодательство, регламентирующее осуществление муниципального земельного контроля, поправок, предусматривающих возможность проверки именно объекта правонарушения, то есть земельного участка, а не только субъекта, который предположительно использует земельный участок. Данное предложение также поддерживается Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;

- 40% отказов в возбуждении дела об административном правонарушении по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности в связи с неприменением специалистами отдела государственного земельного надзора Управления Росреестра при рассмотрении материалов муниципального земельного контроля статьи 27.15 «Привод» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- дублирование проверок при проведении контрольных и надзорных мероприятий в отношении одного гражданина. 18% отказов в возбуждении дел об административном правонарушении связано с дублированием проверок, несмотря на ежегодное направление в Управление Росреестра для учета в работе планов проверок в отношении граждан.

Как одну из острых проблем при осуществлении муниципального земельного контроля отдельные муниципальные образования выделяют невозможность проведения в отношении граждан внеплановых проверок в связи с изменениями, внесенными в Закон № 62-ЗРХ во исполнение решения Верховного Суда Республики Хакасия от 15.06.2018, оставленного без изменения

апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 17.10.2018 № 55-АПГ18-16.

В частности, Администрация города Абакана отмечает следующее. Самовольное занятие земельного участка – самое распространенное земельное правонарушение, при этом нарушаются имущественные права, однако вреда или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде не возникает. Также при выявлении случаев нарушения видов разрешенного использования земельного участка нет оснований сделать выводы о возникновении вреда или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде. То есть в случае получения инспектором муниципального земельного контроля информации о признаках самовольного занятия земельного участка либо о нарушении вида разрешенного использования земельного участка основания для организации и проведения внеплановой проверки и, соответственно, привлечения виновных к ответственности отсутствуют. В рамках муниципального земельного контроля проверку можно провести, только включив ее в план следующего года. Как следствие, количество внеплановых проверок в отношении граждан на территории города Абакана свелось к нулю.

Об отсутствии оснований для проведения в отношении граждан внеплановых проверок также заявили администрации муниципального образования Ширинский район, Усть-Абаканского района, Аскизского района.

О снижении эффективности деятельности органов муниципального земельного контроля ввиду отсутствия полномочий по проведению внеплановых проверок в отношении граждан отмечают и органы государственного земельного надзора – Управление Росреестра и Управление Россельхознадзора.

Также в качестве проблемы правоприменения органами местного самоуправления и органами государственного земельного надзора отмечено то, что органы муниципального земельного контроля не могут выносить предписания, обязательные для исполнения гражданами, следовательно, отсутствуют основания для организации и проведения внеплановой проверки. Вместе с тем полномочия по вручению обязательных для исполнения предписаний с установлением сроков их исполнения по материалам проверок органов муниципального земельного контроля не переданы органам государственного земельного надзора, наделенным правом к привлечению и осуществлению мер административного характера. Соответственно, эффективность от предоставленных органам муниципального земельного контроля полномочий при существующем законодательном пробеле остается на низком уровне.

С учетом изложенного органами местного самоуправления и вышеуказанными федеральными органами предложено рассмотреть вопрос о законодательном закреплении оснований для проведения внеплановых проверок в отношении граждан и полномочия по выдаче органами муниципального земельного контроля предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

Кроме того, согласно информации отдельных органов местного самоуправления (в частности, администраций города Черногорска, Аскизского, Таштыпского, Бейского районов) проблемой, выявленной при осуществлении муниципального земельного контроля, является низкое техническое оснащение муниципальных земельных инспекторов (отсутствие современных геодезических приборов).

Органами местного самоуправления в целях повышения эффективности осуществления муниципального земельного контроля предложено осуществление следующих мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений:

- отдельное финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля, а именно обеспечение геоинформационного сопровождения осуществления муниципальной функции в виде применения ГИС-технологии (современные электронные средства геодезии и системы глобального позиционирования (ГСП), поскольку практически вся используемая информация имеет пространственную компоненту (привязку к территории) и в настоящее время не в полной мере применяется при осуществлении данного вида контроля, а также отслеживании результатов проверок;

- организация и проведение на безвозмездной основе мероприятий, семинаров, конференций с целью совершенствования знаний муниципальных служащих в сфере осуществления муниципального земельного контроля и смежных областях права, необходимых для их профессиональной деятельности, повышения профессионального уровня;

- организация и проведение профилактической работы по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснению положений земельного законодательства, методическому информированию, изготовлению информационных буклетов;

- конструктивное взаимодействие с органами государственного земельного надзора, органами прокуратуры, судебными приставами по исполнению решений суда и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с завершающим этапом реализации функций в области земельного контроля;

- обеспечение единых подходов к правоприменительной практике и выработка единых механизмов при рассмотрении органами земельного надзора материалов, поступивших от органов муниципального земельного контроля.

Таким образом, полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона № 62-ЗРХ данные свидетельствуют о недостаточном эффективном осуществлении муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия, что обусловлено в том числе законодательными пробелами по отдельным вопросам.

В целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения проблем предлагается рассмотреть возможность и целесообразность устранения обозначенных законодательных пробелов (в том числе путем реализации Верховным Советом Республики Хакасия права законодательной инициативы) с учетом следующего.

1 июля 2021 года вступит в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирующий отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля на основе единой концепции, общих принципов и организационно-правовых механизмов осуществления контроля (надзора) применительно к широкому кругу видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Под контролируемыми лицами в целях данного Федерального закона понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты (в том числе земельные участки), находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

Согласно указанному Федеральному закону порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования. Правительством Российской Федерации могут устанавливаться общие требования к организации и осуществлению отдельных видов муниципального контроля.

Кроме того, 16 декабря 2020 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят внесенный Правительством Российской Федерации проект федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым предусматриваются в том числе изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации. Так, новая редакция данной статьи предусматривает, что муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования. При этом полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию вопросов организации и осуществления муниципального земельного контроля не предусмотрены.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов муниципального контроля, принятые в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Учитывая изложенное, рассматриваемый Закон № 62-ЗРХ необходимо привести в соответствие с изменившимся законодательством.

Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 36-ЗРХ «Об охране атмосферного воздуха»

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных.

На федеральном уровне основополагающим законодательным актом в рассматриваемой сфере является Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ), устанавливающий правовые основы охраны атмосферного воздуха и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

В целях реализации указанного Федерального закона Верховным Советом Республики Хакасия принят и действует Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 36-ЗРХ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 36-ЗРХ).

Первоначальная редакция рассматриваемого Закона опубликована в официальном источнике – бюллетене «Вестник Хакасии», № 49, 17.07.2007.

Закон № 36-ЗРХ в соответствии с требованиями Федерального закона № 96-ФЗ устанавливает полномочия органа законодательной власти Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия, исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия в области охраны атмосферного воздуха. Помимо этого, Законом № 36-ЗРХ устанавливается перечень мероприятий по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающего жизни и здоровью людей, а также урегулированы правоотношения, касающиеся государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха.

В целях реализации Закона № 36-ЗРХ принято постановление Правительства Республики Хакасия от 24.10.2013 № 569 «Об утверждении Перечней должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, осуществляющих государственный надзор, и о внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Республики Хакасия» и приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 15.01.2014 № 010-22-пр «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».

За период действия Закона № 36-ЗРХ в него восемь раз вносились изменения:

- Законом Республики Хакасия от 04.05.2009 № 40-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Хакасия «Об охране атмосферного воздуха» из полномочий Верховного Совета Республики Хакасия в области охраны атмосферного воздуха исключено полномочие по утверждению республиканских долгосрочных целевых программ в области охраны атмосфер-

ного воздуха. Данное полномочие было передано Правительству Республики Хакасия на основании изменений бюджетного законодательства Российской Федерации;

- Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 77-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Республики Хакасия «Об охране атмосферного воздуха» уточнены условия проводимых мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 85-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам государственного надзора и муниципального контроля в области охраны окружающей среды» введена норма, регулирующая правоотношения в части государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, а также уточнены органы государственной власти, в которые необходимо представлять информацию о неблагоприятных метеорологических условиях;

- Законом Республики Хакасия от 16.12.2013 № 100-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с изменением бюджетного законодательства» внесены изменения в ряд законов Республики Хакасия в части замены термина «долгосрочные республиканские целевые программы» термином «государственные программы Республики Хакасия»;

- Законом Республики Хакасия от 12.05.2015 № 36-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 4 и 5¹ Закона Республики Хакасия «Об охране атмосферного воздуха» исполнительному органу государственной власти Республики Хакасия предоставлено право устанавливать целевые показатели объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Республики Хакасия и сроки их снижения, а также проверять соблюдение установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух. Кроме того, указанным Законом исключено право должностных лиц органов государственного надзора при осуществлении государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха аннулировать разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разрешения на вредные физические воздействия на атмосферный воздух или приостанавливать действие таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются;

- Законом Республики Хакасия от 12.10.2015 № 89-ЗРХ «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Хакасия «Об охране атмосферного воздуха» из полномочий Правительства Республики Хакасия в области охраны атмосферного воздуха исключены полномочие на введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбро-

сов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и полномочие принимать участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Республики Хакасия, а также разрабатывать и реализовывать государственные программы Республики Хакасия в области охраны атмосферного воздуха. Данные полномочия переданы исполнительному органу государственной власти Республики Хакасия в области охраны атмосферного воздуха;

- Законом Республики Хакасия от 12.04.2019 № 13-ЗРХ «О признании утратившим силу пункта 5 части 2 статьи 4 Закона Республики Хакасия «Об охране атмосферного воздуха» признана утратившей силу норма, устанавливающая полномочие исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия в области охраны атмосферного воздуха на выдачу разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, в связи с тем, что субъекты Российской Федерации не вправе своими нормативными правовыми актами регулировать правоотношения, относящиеся к ведению Российской Федерации;

- Законом Республики Хакасия от 11.11.2019 № 76-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об охране атмосферного воздуха» Правительству Республики Хакасия предоставлено право организовывать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию. Кроме того, определены основания проводимых в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

Данные, представленные органами местного самоуправления, свидетельствуют о следующем.

1. В муниципальных образованиях, на территории которых отсутствуют предприятия, загрязняющие атмосферный воздух, работа органами местного самоуправления по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводится, соответственно, нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами законодательства в области охраны атмосферного воздуха не выявлено. Уровень загрязнения атмосферного воздуха в данных муниципальных образованиях считается низким. Средства на указанные мероприятия из бюджетов муниципальных образований не предусматриваются.

Однако в рамках различных акций органами местного самоуправления проводятся мероприятия по озеленению населенных пунктов, что благоприятно влияет в том числе и на состояние атмосферного воздуха.

2. Уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах, расположенных на территории Республики Хакасия, считается высоким, а в некоторые периоды года – предельно допустимым.

Основными причинами загрязнения атмосферного воздуха в городах являются:

- выброс загрязняющих веществ в результате хозяйственной деятельности угледобывающих компаний, предприятий по производству и распределению теплоэнергии;
- географическое расположение городов (некоторые города расположены в котловине, что способствует накоплению вредных примесей в воздухе);
- неблагоприятные метеорологические условия;
- наличие значительного количества автомобильного транспорта;
- значительное количество частного сектора, в котором используется печное отопление;
- застройка новых районов индивидуальным жильем не предусматривает обеспечение домов централизованным теплоснабжением.

В свою очередь, в рамках своих полномочий администрациями городов принимаются меры, направленные на стабилизацию экологической ситуации и смягчение наиболее серьезных экологических проблем.

Так, за последние несколько лет в городах удалось закрыть ряд бытовых котельных. Помимо этого, ведется реконструкция тепловых сетей и отопительного оборудования, осуществляется работа по модернизации системы теплоснабжения, в результате которой значительное количество частного сектора будет обеспечено центральным теплоснабжением.

В целях сокращения объема вредных выбросов отработанного топлива автомобилей в атмосферу и уменьшения их концентрации из-за постоянных разгонов и торможений на регулируемых перекрестках городскими службами внедрена система согласованного переключения светофоров «Зеленая волна».

Кроме того, ежегодно администрациями городов создаются новые скверы, парки, обустраиваются пешеходно-рекреационные зоны.

По информации, предоставленной Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (далее – Министерство), территориями с высокой степенью загрязнения атмосферного воздуха считаются населенные пункты Абакано-Черногорской агломерации, город Саяногорск и близлежащие населенные пункты. Анализ проб атмосферного воздуха на содержание в них вредных веществ, как общих для воздушного бассейна всех городов, так и специфических для каждого конкретного города, свидетельствует о тенденции к ухудшению экологической обстановки.

В рамках полномочий, установленных Законом № 36-ЗРХ, в 2020 году Министерством проведен ряд мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха в неблагоприятных зонах.

На протяжении всего года осуществлялся контроль за выполнением предприятиями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеоусловий.

Совместно с предприятиями угольной отрасли на трехлетний период разработан план мероприятий по экологии горного производства на основе использования наилучших доступных технологий.

Кроме того, установлен порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий. Завершена работа по разработке сводного тома предельно допустимых выбросов для Абакано-Черногорского промузла.

Также Министерством разработан комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для Абакано-Черногорского промузла, среди которых предусматривается создание и функционирование специализированной мобильной группы круглосуточного дежурства в рамках регионального государственного экологического надзора, в том числе в период неблагоприятных метеорологических условий.

Следует отметить, что Министерством в 2020 году была приобретена передвижная лаборатория контроля качества атмосферного воздуха. С помощью передвижной лаборатории появилась возможность проводить мониторинг состояния атмосферного воздуха на любом объекте, расположенном на территории Республики Хакасия.

Финансирование мероприятий в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в рамках подпрограммы «Зеленый стандарт Республики Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» в размере 6,2 млн руб.

По результатам проведенного в 2020 году государственного мониторинга состояния атмосферного воздуха Министерством была представлена информация за восемь месяцев (январь – август).

По принятой системе Росгидромета степень загрязнения атмосферы характеризуется четырьмя стандартными градациями: низким, повышенным, высоким, очень высоким.

В результате наблюдений за состоянием атмосферного воздуха уровень загрязнения атмосферного воздуха «очень высокий» отмечен на территории Абакано-Черногорского промузла в зимний период времени, уровень – «высокий» – в марте – апреле, в остальные месяцы «низкий». В районе города Саяногорска «очень высокий» уровень загрязнения отмечен в январе – феврале, в марте уровень – «высокий», в апреле «повышенный», начиная с мая – «низкий».

Негативное влияние на состояние атмосферного воздуха оказывают продукты горения топлива, используемого в печном отоплении частного сектора, значительное количество автотранспорта, а в районе г. Абакана и г. Черногорска дополнительно оказывает негативное влияние их географическое расположение.

По итогам государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, проведенного Министерством в 2020 году в соответствии с требованиями Закона № 36-ЗРХ, выявлено следующее.

В 2020 году было проведено 5 плановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов и 4 органов местного самоуправления, по результатам трех проверок выявлены нарушения в области охраны атмосферного воздуха.

С целью проверки исполнения ранее выданного предписания проведено 2 внеплановые проверки в отношении юридических лиц.

Рассмотрено 17 административных дел, поступивших по подведомственности. Совместно с органами государственной безопасности проведено 2 рейдовых мероприятия, по результатам которых юридические лица привлечены к административной ответственности за нарушения требований в сфере охраны атмосферного воздуха с вынесением административного наказания в виде предупреждения.

В рамках мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха Министерством выдано 84 предостережения, проведено 8 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Общая сумма наложенных штрафов за текущий период составила 180,0 тыс. руб.

За период мониторинга Закона № 36-ЗРХ в Верховный Совет Республики Хакасия поступило несколько обращений.

Так, например, в коллективном обращении от граждан, проживающих в населенном пункте, расположенном вблизи зоны добычи угля, указывалось на высокую концентрацию едкого дыма от горения отвалов, а также выпадение угольной пыли крупной фракции на территории населенного пункта вследствие производственной деятельности угледобывающей компании.

В результате рассмотрения указанного обращения в нескольких контрольных точках данного населенного пункта были проведены пробы. Анализ взятых проб показал, что превышений качества атмосферного воздуха относительно гигиенических нормативов предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ не выявлено.

Еще одно обращение поступило от общественной группы «Экологическая безопасность Хакасии», в котором указывались экологические проблемы, в том числе касающиеся состояния атмосферного воздуха на территории Республики Хакасия. Предлагалось провести ряд мероприятий по координации действий органа исполнительной власти Республики Хакасия с прокуратурой Республики Хакасия, Роспотребнадзором и угледобывающими компаниями, расположенными на территории республики, а также провести некоторые мероприятия по улучшению состояния атмосферного воздуха. В результате рассмотрения обращения Верховным Советом Республики Хакасия адресату даны разъяснения о взаимодействии органов всех уровней, которые осуществляют деятельность, касающуюся сферы атмосферного воздуха, а также Министерством даны рекомендации расширить перечень мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки на территории Республики Хакасия.

В обращении, поступившем от Роспотребнадзора, указывалось на необходимость разработки региональной программы по охране атмосферного воздуха, внесения изменения в действующее законодательство, регулирующие вопросы охраны атмосферного воздуха, увеличения финансирования мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха.

В ответ Верховный Совет Республики Хакасия проинформировал Роспотребнадзор о проведенной работе в данном направлении, а также о том, какие рекомендации были даны Правительству Республики Хакасия в части расширения мероприятий в сфере охраны атмосферного воздуха и их финансирования.

В целях повышения эффективности реализации Закона № 36-ЗРХ от Министерства и органов местного самоуправления поступили следующие предложения о необходимости:

- обязать уполномоченный орган исполнительной власти Республики Хакасия предоставлять информацию о результатах проводимых им мероприятий в области охраны атмосферного воздуха на территориях поселений района, а также ежеквартально предоставлять информацию о предприятиях и организациях, внесенных в реестр плательщиков за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ;

- закрепить конкретные полномочия и обязанности за органами местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха;

- обязать уполномоченный орган исполнительной власти Республики Хакасия в области охраны атмосферного воздуха проводить постоянный государственный мониторинг состояния атмосферного воздуха в населенных пунктах Республики Хакасия с целью принятия управленческих решений по результатам государственного мониторинга;

- организовать посты на объектах загрязнения для регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующих современным требованиям метрологии;

- установить в рассматриваемом Законе полномочия, позволяющие проводить мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны атмосферного воздуха, организовывать работы по выявлению несанкционированных источников выбросов в атмосферный воздух с целью последующей постановки объектов, производящих загрязняющие выбросы, на учет в государственный реестр объектов негативного воздействия на окружающую среду;

- дополнить Закон № 36-ЗРХ положениями, устанавливающими, что дополнительные экологические требования охраны атмосферного воздуха – это обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные нормативными правовыми актами Республики Хакасия, предъявляемые с целью обеспечения охраны атмосферного воздуха к физическим лицам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность в Республике Хакасия, а также наделить Правительство Республики Хакасия полномочиями по введению дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха с учетом результатов государственного мониторинга атмосферного воздуха.

В 2021 году планируется проработать вопросы, выявленные в ходе мониторинга правоприменения Закона № 36-ЗРХ, и в случае необходимости дополнить Закон № 36-ЗРХ указанными нормами.

С учетом изложенного указанный Закон является актуальным и необходимым для правового регулирования рассматриваемых отношений. Противоречий федеральному законодательству Закон № 36-ЗРХ не имеет. Норм, содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

**Закон Республики Хакасия от 22.02.2007 № 11-ЗРХ
«Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий
в Республике Хакасия»**

На основании статьи 31 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

В целях обеспечения реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование на федеральном уровне принят и действует Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ).

В соответствии с указанным Федеральным законом № 54-ФЗ был принят Закон Республики Хакасия от 22.02.2007 № 11-ЗРХ «Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Хакасия» (далее – Закон № 11-ЗРХ).

Закон № 11-ЗРХ направлен на обеспечение условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, различных форм сочетания данных акций на территории Республики Хакасия в соответствии с требованиями Федерального закона № 54-ФЗ.

Закон № 11-ЗРХ действует в редакции Закона Республики Хакасия от 14.10.2020 № 54-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 3 и 6³ Закона Республики Хакасия «Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Хакасия».

Первоначальный текст Закона № 11-ЗРХ опубликован в изданиях «Хакасия», № 38, от 02.03.2007 и «Вестник Хакасии», № 14, от 02.03.2007.

В соответствии со статьей 7 Закона № 11-ЗРХ данный Закон вступил в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

За период действия Закона № 11-ЗРХ в него 7 раз были внесены изменения правового и редакционного характера. Изменения, вносимые в Закон № 11-ЗРХ, в большей степени затрагивали нормы, регулирующие правоотношения, связанные с обеспечением условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, различных форм сочетания данных акций.

Внесение изменений было обусловлено, в частности, следующими факторами:

- изменением федерального законодательства в соответствующей сфере;
- совершенствованием законодательства Республики Хакасия, обусловленным результатами правоприменительной практики.

Судебная практика по делам, инициированным прокурором Республики Хакасия в судебном порядке, имело место оспаривание положений Закона № 11-ЗРХ о признании пункта 6 части 1 статьи 5 Закона № 11-ЗРХ в части противоречащим федеральному законодательству, недействующим.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 18.01.2011 пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ в части, обязывающей организаторов публичного мероприятия указывать в уведомлении о проведении публичного мероприятия о намерении использовать при его проведении иные технические средства, признан противоречащим федеральному законодательству, недействующим.

Полученная в ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 11-ЗРХ от муниципальных образований Республики Хакасия информация о практике реализации указанного закона свидетельствует о следующем.

На территориях муниципальных образований Республики Хакасия ежегодно, за исключением 2020 года (сокращено количество массовых мероприятий, а в ряде случаев запрещено, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19), проводятся публичные мероприятия, приуроченные к празднованию Дня победы, Дня молодежи, Дня защиты детей, Нового года и т.п. Проведение данных мероприятий осуществляется с обеспечением требований Федерального закона № 54-ФЗ и Закона № 11-ЗРХ.

Стихийных организаций проведения массовых (публичных) мероприятий как инструмента изъятия прав на территориях муниципальных образований Республики Хакасия в 2020 году зафиксировано не было.

Министерство внутренних дел по Республике Хакасия отмечает, что при правоприменении Закона Республики Хакасия, при проведении публичных мероприятий наибольшее внимание уделяется обеспечению общественного порядка, недопущению ситуаций, угрожающих безопасности жизни и здоровью их участников.

В этой связи особое значение представляет реализация уполномоченными представителями органов исполнительной власти либо местного самоуправления своих полномочий по приостановлению либо прекращению публичного мероприятия.

Вместе с тем, согласно пункту 3 части 1 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ назначение уполномоченного лица не является обязательным и производится органами исполнительной власти либо местного самоуправления в зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников.

На основании изложенного предлагается внести дополнения в Закон Республики Хакасия № 11-ЗРХ, предусматривающие обязательное назначение органами исполнительной власти или местного самоуправления своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона № 54-ФЗ.

Данные, полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона № 11-ЗРХ, свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона.

Закон № 11-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства. Коррупционных факторов в указанном Законе не выявлено.

**Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5
«О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия»**

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. Согласно части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов власти, установленными федеральным законом.

На федеральном уровне соответствующие общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с указанным Федеральным законом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности, при этом постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности.

Согласно статье 78 Конституции Республики Хакасия порядок деятельности Верховного Совета определяется Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия.

В развитие и в целях реализации вышеуказанных положений федерального и республиканского законодательства постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 утвержден Регламент Верховного Совета Республики Хакасия (далее – Регламент), регулирующий порядок деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, комитетов (комиссий) и Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Первоначальный текст Регламента опубликован в бюллетене «Вестник Хакасии» от 30.10.2003 № 60-61.

В соответствии со статьей 127 Регламента он вступил в силу со дня его принятия (29.10.1997).

За период действия Регламента в него 54 раза вносились изменения, что было обусловлено, во-первых, необходимостью совершенствования порядка организационного обеспечения деятельности Верховного Совета Республики

Хакасия (далее – Верховный Совет), во-вторых, изменением законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Хакасия в соответствующей сфере общественных отношений.

Регламент периодически становится объектом осуществляемого Верховным Советом мониторинга правоприменения. Так, мониторинг правоприменения Регламента осуществлялся Верховным Советом в 2013, 2015, 2018, 2019, 2020 годах. Осуществление мониторинга Регламента продолжится в 2021 году.

Характерной особенностью правоприменения Регламента в 2020 году стали правоотношения, регулирование которых было вызвано совершенствованием порядка деятельности Верховного Совета и приведением некоторых положений Регламента в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Республики Хакасия.

В течение 2020 года в Регламент трижды вносились изменения, затрагивающие нормы Регламента не только определяющие порядок деятельности Верховного Совета и его компетенцию, но и отдельные нормы, не касающиеся порядка деятельности Верховного Совета, положения которых приводились в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Республики Хакасия.

Так, постановлением Верховного Совета от 26.02.2020 № 497-16 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия» упорядочена процедура отзыва Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, первого заместителя, заместителей Председателя Верховного Совета Республики Хакасия, председателей комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия, а также уточнена процедура голосования по отзыву указанных лиц.

Постановлением Верховного Совета от 25.11.2020 № 675-22 «О внесении изменения в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия» установлен порядок проведения сессий Верховного Совета в период введения на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, ограничительных мероприятий (карантина): в целях рассмотрения проектов законов Республики Хакасия, постановлений Верховного Совета и их принятия, а также иных вопросов, требующих оперативного рассмотрения Верховным Советом, сессии Верховного Совета могут проводиться с использованием систем видео-конференц-связи или иных программ, технических средств.

Постановлением Верховного Совета от 09.12.2020 № 739-23 «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия» в том числе:

- уточнен закрепленный в Регламенте перечень лиц, которые имеют право присутствовать на заседании Президиума Верховного Совета и на сессии Верховного Совета;
- уточнен предмет ведения Президиума Верховного Совета в части полномочия по согласованию кандидатур главных редакторов средств массовой

информации, учредителем (соучредителем) которых является Верховный Совет;

- упрощена процедура рассмотрения и утверждения Верховным Советом кандидатов в члены Общественной палаты Республики Хакасия в целях совершенствования порядка рассмотрения Верховным Советом и ответственным комитетом Верховного Совета представлений на кандидатов в члены Общественной палаты Республики Хакасия и оптимизации процесса избрания членов Общественной палаты Республики Хакасия, предусмотренного Регламентом.

Согласно информации, поступившей из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Регламент соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупционных факторов.

В ходе мониторинга правоприменения Регламента выявлены:

1) отсутствие норм о порядке избрания членов секретариата сессий Верховного Совета и норм, устанавливающих полномочий руководителя секретариата сессий Верховного Совета по осуществлению координации работы Молодежного парламента при Верховном Совете Республики Хакасия;

2) отсутствие нормы об участии членов секретариата в проверке исправности электронной системы голосования в день заседания Верховного Совета;

3) необходимость устранения коллизии норм Регламента, устанавливающих сроки решения организационных вопросов по подготовке и проведению заседаний комитета (комиссии) Верховного Совета;

4) отсутствие порядка деятельности депутатских объединений в Верховном Совете в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

5) отсутствие порядка рассмотрения и принятия проектов постановлений Верховного Совета нормативного характера;

6) отсутствие нормы об учете законопроектов в законопроектной работе Верховного Совета в зависимости от периода их включения в планы законопроектной работы (статья 59 Регламента);

7) необходимость уточнения норм Регламента о принимаемых Верховным Советом решениях после рассмотрения им законопроектов в первом и во втором чтениях в случаях, когда законопроект не набирает необходимое для его принятия число голосов;

8) необходимость внесения изменения в главу 15 Регламента, учитывающую изменения законодательства Республики Хакасия, затрагивающие полномочия Верховного Совета в части дачи согласия на назначение должностных лиц и выражение недоверия им в соответствии с Конституцией Республики Хакасия.

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Регламента информация позволяет сделать вывод о том, что указанный акт направлен на организацию эффективного регулирования порядка деятельности Верховного Совета и не содержит коррупционных факторов.

Изученные в ходе мониторинга правоприменения предложения по изменению Регламента свидетельствуют о необходимости систематически рассматривать регулирование деятельности Верховного Совета в едином правовом поле республиканского законодательства и учитывать потребность в опережающем правовом регулировании правоотношений в сфере организации порядка деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях совершенствования Регламента и обеспечения полноты его правового регулирования предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета в 2021 году проект постановления Верховного Совета «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия».