

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

по проекту закона Республики Хакасия № 15-37/86-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Абакан

22 ноября 2023 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

Обсудив в соответствии со статьей 23 Закона Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» проект закона Республики Хакасия № 15-37/86-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона), заслушав доклады исполняющего обязанности министра экономического развития Республики Хакасия, исполняющего обязанности министра финансов Республики Хакасия, председателя Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия и председателя комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике по указанному проекту закона, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Общий объем доходов республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) на 2024 год запланирован в сумме 52 008 233 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов на 2025 год предусмотрен в сумме 43 345 349 тыс. рублей и на 2026 год – в сумме 44 978 430 тыс. рублей.

Республиканский бюджет на 2024 год сформирован на 80,8% за счет налоговых и неналоговых доходов, на 19,2% за счет безвозмездных поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета планируются на 2024 год в сумме 42 032 837 тыс. рублей, что выше утвержденных плановых назначений 2023 года на 3 461 628 тыс. рублей, или на 9 процентов.

В проекте закона *расходы республиканского бюджета на 2024 год* предусмотрены в общей сумме 56 203 403 тыс. рублей. На 2025 год общий объем расходов запланирован в сумме 47 095 572 тыс. рублей, в том числе условно-утверждаемые расходы 1 085 000 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 48 864 099 тыс. рублей, в том числе условно-утверждаемые расходы 2 245 000 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2024 год планируется в сумме 4 195 170 тыс. рублей, на 2025-2026 годы – на уровне 3 750 223 тыс. рублей и 3 885 669 тыс. рублей соответственно.

Дефицит республиканского бюджета в период 2024-2026 годов

планируется в размере 10%, 9,9% и 9,9% соответственно от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия по состоянию на 01 января 2025 года прогнозируется в сумме 30 325 633 тыс. рублей.

Согласно приложению 3 к пояснительной записке к проекту закона *объем кредиторской задолженности* по расходам консолидированного бюджета по состоянию на 01 октября 2023 составил 3 061 933 тыс. рублей, в том числе по расходам республиканского бюджета – 547 187 тыс. рублей.

Дорожный фонд на 2024 год запланирован в объеме 3 361 572 тыс. рублей.

На реализацию республиканской адресной инвестиционной программы (без расходов за счет Дорожного фонда) предполагается направить 1 865 056 тыс. рублей (включено для реализации 29 объектов).

Расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения запланированы в проекте закона в размере 4 911 813 тыс. рублей (в текущем финансовом году – 4 599 388 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, предоставляемые муниципальным образованиям в 2024 году, предусмотрены проектом закона в сумме 19 587 603 тыс. рублей (в проекте республиканского бюджета на 2023 год – 16 350 611 тыс. рублей), из них:

1) *дотации* из республиканского бюджета в сумме 1 627 571 тыс. рублей (на 2023 год – 1 519 760 тыс. рублей), из них:

а) *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия* в сумме 400 000 тыс. рублей (на 2023 год – 325 000 тыс. рублей);

б) *дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов* в сумме 800 000 тыс. рублей (на 2023 год – 700 000 тыс. рублей);

в) *иные дотации* в сумме 427 571 тыс. рублей (на 2023 год – 494 760 тыс. рублей);

2) *субсидии* из республиканского бюджета в сумме 4 903 967 тыс. рублей (на 2023 год – 3 073 324 тыс. рублей);

3) *субвенции* из республиканского бюджета в сумме 12 501 604 тыс. рублей (на 2023 год – 11 585 211 тыс. рублей);

4) *иные межбюджетные трансферты* местным бюджетам в сумме 554 461 тыс. рублей (на 2023 год – 172 316 тыс. рублей).

Республиканский бюджет на 2024 год сформирован на основе 30 государственных программ Республики Хакасия, расходы на которые предусматриваются в общей сумме 55 019 468 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, участники публичных слушаний считают необходимым рекомендовать:

1. Правительству Республики Хакасия:

1) представить информацию о планируемых мероприятиях по исполнению бюджета для минимизации рисков не получения доходов, представленных в проекте бюджета;

2) в составе дополнительных материалов к законопроекту предоставить информацию по публичным нормативным обязательствам в разрезе наименования публичного нормативного обязательства, его основания (нормативного правового акта), а также объемов бюджетных ассигнований на их финансирование;

3) распределить доходы и расходы республиканского бюджета за счет объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных для Республики Хакасия проектом федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

4) скорректировать бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы, финансируемые за счет средств федерального бюджета;

5) предусмотреть необходимые средства на финансирование из республиканского бюджета отраслевых направлений, государственных программ и объектов, софинансирование которых предполагается из федерального бюджета и внебюджетных источников, и принять все возможные меры по участию в 2024 и последующих годах в реализации федеральных программ и иных мероприятий с привлечением федеральных средств;

6) разработать механизм реализации Закона Республики Хакасия от 21.06.2023 № 47-ЗРХ «Об отдельных вопросах реализации инициативных проектов в Республике Хакасия», в котором:

исполнительные органы республики включают в реализуемые ими государственные программы мероприятия по реализации инициативных проектов, осуществляют их реализацию;

Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия является уполномоченным органом по реализации инициативных проектов в целом в Республике Хакасия и совместно с Министерством экономического развития Республики Хакасия и Министерством финансов Республики Хакасия осуществляет координацию данных проектов;

7) принять правовые акты, необходимые для реализации Закона Республики Хакасия от 21.06.2023 № 47-ЗРХ «Об отдельных вопросах реализации инициативных проектов в Республике Хакасия», а также включить в республиканский бюджет на 2024 год расходы в размере 20 млн. рублей, для финансовой поддержки реализации инициативных проектов;

8) рассмотреть возможность создания в республике учреждения, выполняющего проектно-изыскательские работы для государственных и муниципальных учреждений Республики Хакасия, а также проведения строительных работ и капитального ремонта в рамках Национальных проектов;

9) рассмотреть возможность участия профильных министерств республики в Конкурсе Министерства просвещения Российской Федерации на проведение отбора субъектов Российской Федерации на предоставление

субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления;

10) предусмотреть на 2024 год бюджетные ассигнования на проектно-сметную документацию по созданию в Хакасии многофункционального учреждения с условным названием «Дом дружбы народов»;

11) рассмотреть возможность на 2024 год увеличения бюджетных ассигнований на грантовую поддержку некоммерческих организаций, в том числе на реализацию экологических проектов в республике;

12) в связи с увеличением в 2024 году минимального размера оплаты труда на 18,5 процентов предусмотреть увеличение расходов республиканского бюджета на поддержку обеспечения временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

13) рассмотреть возможность увеличения на 2024 год бюджетных ассигнований по направлению «Сохранение и развитие инфраструктуры загородных детских оздоровительных лагерей» на 15 млн. рублей;

14) рассмотреть возможность увеличения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов бюджетных ассигнований по направлению «Ремонт жилых помещений муниципального маневренного жилищного фонда» до 150 млн. рублей;

15) рассмотреть возможность включения в бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов бюджетных ассигнований на строительство нового здания Боградской районной больницы;

16) продолжить работу по увеличению объёмов финансирования направления «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»;

17) рассмотреть возможность увеличить размер выплат на ежемесячное денежное содержание детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 6 лет до величины прожиточного минимума;

18) рассмотреть возможность введения налоговых льгот для бюджетных учреждений в части региональных налогов: налога на имущество, транспортного налога;

19) рассмотреть возможность включения бюджетных ассигнований на строительство сельского дома культуры в с. Анчул Таштыпского района, а также предоставить бюджету муниципального образования Таштыпский район в 2024 году дополнительно:

на строительство школы на 150 учащихся в с. Арбаты – 129,2 млн. рублей;

на поддержку и развитие систем коммунального комплекса – 16,2 млн. рублей;

на мероприятия в честь празднования 100-летнего юбилея Таштыпского района – 26 млн. рублей;

20) предусмотреть индексацию заработной платы работникам республиканских государственных учреждений бюджетной сферы в соответствии со ст. 134 Трудового кодекса Российской Федерации на уровень инфляции, то есть не менее чем на 8%;

21) рассмотреть возможность включения в республиканский бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов бюджетных ассигнований на адресную доплату сельским педагогам независимо от наполняемости групп;

22) рассмотреть возможность включения в республиканский бюджет не менее 5 млн. рублей бюджетных ассигнований на санаторно-курортное оздоровление работников образовательных учреждений, и 3 млн. рублей для работников учреждений здравоохранения, в первую очередь предпенсионного и пенсионного возраста;

23) рассмотреть возможность увеличения расходов:

на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тысяч человек;

на молодежную политику в части реализации программы «Наставничество» посредством установления выплаты наставникам;

до 168 млн. рублей (до уровня 2023 года) на приобретение жилья для специалистов с высшим медицинским образованием в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

24) рассмотреть возможность включения в республиканский бюджет не менее чем в 2023 году денежных средств на компенсацию ипотечных платежей врачей и установления аналогичной компенсации для педагогов;

25) рассмотреть возможность включения в республиканский бюджет средства на организационные мероприятия и на увеличение заработной платы работникам Хакасской республиканской филармонии им. В.Г. Чаптыкова», в связи с установлением статуса «национальная»;

26) представить к рассмотрению проекта закона о республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении:

распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме, необходимом для доведения уровня бюджетной обеспеченности бюджетов городских округов и муниципальных районов не ниже 0,8;

распределение дополнительной финансовой помощи бюджетам городских округов и муниципальных районов в объеме тыс. рублей на обеспечение расходов, возникающих в связи с повышением минимального размера оплаты труда в 2024 году;

распределение дополнительной финансовой помощи бюджетам поселений в размере 111 518 тыс. рублей на обеспечение собственных полномочий и дополнительных расходов, возникающих в связи с повышением минимального размера оплаты труда в 2024 году;

27) предусмотреть дополнительную финансовую помощь в виде дотаций на сбалансированность на софинансирование программ комплексного развития сельских территорий Аскизскому району в размере 30 млн. рублей и Алтайскому району – 40 млн. рублей;

28) к первому чтению законопроекта учесть заключение правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия (приложение 1);

29) продолжить работу по наращиванию доходной базы республиканского бюджета, осуществлять мероприятия по оптимизации расходов и повышению эффективности бюджетных расходов.

2. Органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия:

1) продолжить работу по реализации мер, способствующих увеличению доходной базы местных бюджетов;

2) обеспечить своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в том числе в рамках региональных проектов Республики Хакасия;

3) активизировать участие в реализации региональных проектов Республики Хакасия и мероприятий государственных программ Республики Хакасия;

4) принять меры по стимулированию легализации и развитию на территориях муниципальных образований предпринимательской деятельности;

5) обеспечить софинансирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, средствами местных бюджетов, а также внебюджетными источниками в соответствии с заключенными соглашениями.